

Аналитическая записка
По предоставленным за 2014 год налоговым льготам по местным налогам.

В соответствии с п.4.1 постановления администрации города Кировска от 23.01.2013 №112 «Об утверждении порядка оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией», отделом экономического развития администрации г.Кировска проведена оценка эффективности предоставленных налоговых льгот.

1. На первом этапе оценки эффективности налоговых льгот произведена инвентаризация предоставленных в соответствии с действующим законодательством налоговых льгот.

В 2014 году по местным налогам было выделено 43 льготных категорий налогоплательщиков, в т.ч.:

- по налогу на имущество физических лиц – 20 категорий (в т.ч. федеральным законодательством определены 13 категорий, муниципальным – 7 категорий);

- по земельному налогу – 23 льготных категорий налогоплательщиков (в т.ч. федеральным законодательством определены 18 категорий, муниципальным – 5 категорий).

Сводный перечень налоговых льгот представлен в реестре предоставленных налоговых льгот в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией за 2014 год. Планируемые к предоставлению налоговые льготы отсутствуют.

2. Общий размер выпадающих доходов бюджета города Кировска, по предоставленным льготам по местным налогам, за 2014 год составил 18603,0 тыс. руб., в т.ч.:

- по налогу на имущество физических лиц – 11265,0 тыс. руб. (в т.ч. предоставленных федеральным законодательством – 10050,0 тыс. руб., муниципальным – 1215,0 тыс. руб.);

- по земельному налогу – 7338,0 тыс. руб. (в т.ч. предоставленных федеральным законодательством – 1982,0 тыс. руб., муниципальным – 5356,0 тыс. руб.).

Общий размер выпадающих доходов бюджета города Кировска, по предоставленным льготам по местным налогам, за 2015 год составит 17910,7 тыс. руб., в т.ч.:

- по налогу на имущество физических лиц – 10572,7 тыс. руб. (в т.ч. предоставленных федеральным законодательством – 10050,0 тыс. руб., муниципальным – 522,7 тыс. руб.);

- по земельному налогу – 7338,0 тыс. руб. (в т.ч. предоставленных федеральным законодательством – 1982,0 тыс. руб., муниципальным – 5356,0 тыс. руб.).

Анализ размера выпадающих доходов произведен исходя из данных предоставленных Межрайонной ИФНС №8 по Мурманской области за 2014 год.

В связи с заявительным характером предоставления налоговых льгот по местным налогам, размер выпадающих доходов местного бюджета на 2016 взят на уровне 2015 года.

3. На третьем этапе оценки эффективности налоговых льгот произведена оценка бюджетной и социальной эффективности предоставленных в 2014 году налоговых льгот.

3.1. В соответствии с п. 6.2.1. Порядка оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией, утвержденном постановлением администрации города Кировска от 23.01.2013 №112 «Об утверждении порядка оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией» (далее – Порядок оценки), расчет бюджетной эффективности не производится в случае, если получателями налоговых льгот выступают: физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями; некоммерческие организации, деятельность которых связана с оказанием услуг (работ) населению.

По пунктам 2.1.11 - 2.1.14, 2.1.16 - 2.1.19 таблицы «Сводная оценка выпадающих доходов бюджета муниципального образования город Кировск и эффективности предоставления налоговых льгот за 2014 год» бюджетная эффективность отсутствует.

3.2. Оценка социальной эффективности налоговых льгот осуществляется на основании анализа изменений условий жизнедеятельности населения города Кировска по следующим критериям:

- Социальная эффективность налоговых льгот для налогоплательщиков - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, признается положительной, в т.ч. в случае их предоставления социально незащищенным категориям населения в целях реализации мер социальной поддержки населения города Кировска.

(все льготы по налогу на имущество физических лиц, по земельному налогу – пп. 2.1.1-2.1.8, 2.1.15, 2.2.4 таблицы «Сводная оценка выпадающих доходов бюджета муниципального образования город Кировск и эффективности предоставления налоговых льгот за 2014 год»)

- Социальная эффективность налоговых льгот для некоммерческих организаций, деятельность которых связана с оказанием услуг (работ) населению, признается положительной.

(по земельному налогу – пп. 2.1.8 - 2.1.10, 2.2.1-2.2.3, 2.2.5 таблицы «Сводная оценка выпадающих доходов бюджета муниципального образования город Кировск и эффективности предоставления налоговых льгот за 2014 год»)

- Социальная эффективность предоставленных налоговых льгот признается положительной в случае достижения социально значимого эффекта в результате реализации налогоплательщиком мер, направленных на содержание и развитие социальной инфраструктуры и (или) повышение благосостояния населения города Кировска.

(в связи с отсутствием обращений налогоплательщиков определенных пп. 2.1.11 - 2.1.14, 2.1.16 - 2.1.18 таблицы «Сводная оценка выпадающих доходов бюджета муниципального образования город Кировск и эффективности предоставления налоговых льгот за 2014 год» произвести оценку социальной эффективности предоставленных налоговых льгот не представляется возможным - социальная эффективность отсутствует).

4. На четвертом этапе составляется сводная оценка эффективности предоставления налоговой и принимается решение о признании налоговой льготы эффективной (неэффективной).

Налоговая льгота признается эффективной, в случае если в соответствии с Порядком оценки признана положительной ее бюджетная и (или) социальная эффективность. Итоговая оценка проведена по следующим критериям:

- В отношении налогоплательщиков - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, а также в отношении некоммерческих организаций, деятельность которых связана с оказанием услуг (работ) населению, достаточным условием для признания налоговой льготы эффективной является ее положительная социальная эффективность.

- В отношении налогоплательщиков – коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей обязательным условием для признания налоговой льготы эффективной является ее положительная бюджетная эффективность, а также наличие положительной социальной эффективности.

- Во всех остальных случаях налоговая льгота признается неэффективной.

ВЫВОДЫ.

По результатам проведенной оценки эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам установлено следующее:

1. Федеральные и муниципальные налоговые льготы, предоставляемые в г.Кировске по налогу на имущество физических лиц признаны эффективными.

2. Федеральные и муниципальные налоговые льготы, предоставляемые в г. Кировске по земельному налогу признаны эффективными, за исключением льгот предоставляемых следующим категориям налогоплательщиков:

- *Общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов, - в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления уставной деятельности;*

- *Организации, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов указанных общероссийских общественных организаций инвалидов, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля*

в фонде оплаты труда - не менее 25 процентов, - в отношении земельных участков, используемых ими для производства и (или) реализации товаров (за исключением подакцизных товаров, минерального сырья и иных полезных ископаемых, а также иных товаров по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации по согласованию с общероссийскими общественными организациями инвалидов), работ и услуг (за исключением брокерских и иных посреднических услуг);

- Учреждения, единственными собственниками имущества которых являются общественные организации инвалидов, - в отношении земельных участков, используемых ими для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных целей социальной защиты и реабилитации инвалидов, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям;

- Организации - резиденты особой экономической зоны, за исключением организаций, указанных в пункте 11 настоящей статьи, - в отношении земельных участков, расположенных на территории особой экономической зоны, сроком на пять лет с месяца возникновения права собственности на каждый земельный участок;

- Организации, признаваемые управляющими компаниями в соответствии с Федеральным законом "Об инновационном центре "Сколково", - в отношении земельных участков, входящих в состав территории инновационного центра "Сколково" и предоставленных (приобретенных) для непосредственного выполнения возложенных на эти организации функций в соответствии с указанным Федеральным законом;

- Судостроительные организации, имеющие статус резидента промышленно-производственной особой экономической зоны, - в отношении земельных участков, занятых принадлежащими им на праве собственности и используемыми в целях строительства и ремонта судов зданиями, строениями, сооружениями производственного назначения, с даты регистрации таких организаций в качестве резидента особой экономической зоны сроком на десять лет.

Налоговые льготы, отнесенные к категории «неэффективных» установлены федеральным законодательством. Основной фактор, повлиявший на их итоговую оценку – отсутствие обращений за указанными льготами на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией.

3. Все налоговые льготы (по налогу на имущество физических лиц и по земельному налогу), установленные муниципальными правовыми актами, признаны эффективными.

4. Предложений по установлению, отмене и (или) изменению содержания предоставленных льгот по местным налогам нет.