

«Утверждаю»

Глава администрации города Кировска



Кузин Ю.А.

29.01.2021

**Доклад**  
**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям**  
**антимонопольного законодательства в администрации города Кировск Мурманской**  
**области за 2020 год**

**1. Общие положения**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановления Правительства Мурманской области от 19.02.2019 № 61-ПП «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области» в администрации муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией (далее – администрация города Кировска) и в муниципальных казенных учреждениях, подведомственных администрации города Кировска (далее – отраслевые органы) организована и реализуется система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации города Кировска (далее – антимонопольный комплаенс).

Положение об антимонопольном комплаенсе в администрации города Кировска, утвержденное распоряжением от 08.05.2019 № 336 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации города Кировска» (в редакции от 31.12.2019 № 1144-р) (далее – Положение), разработано в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р. С Положением ознакомлены все работники администрации города Кировска и отраслевых органов, в том числе 8 сотрудников, поступивших на муниципальную службу в 2020 году.

Также распоряжением администрации города Кировска от 30.12.2020 № 816-р утверждены Карта (паспорт) комплаенс-рисков и План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год» (далее – План мероприятий).

В соответствии с Положением функции уполномоченного органа, связанные с организацией, функционированием и контролем за исполнением антимонопольного комплаенса в администрации города Кировска и отраслевых органов, распределены между отделом экономики, отделом муниципальной службы и противодействия коррупции, структурными подразделениями администрации города Кировска (далее – структурные подразделения) и отраслевыми органами. Общий контроль за организацией и функционированием в администрации города Кировска антимонопольного комплаенса осуществляет глава администрации города Кировска.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте органов местного самоуправления в разделе «Антимонопольный комплаенс» своевременно актуализируется информация по вопросам функционирования антимонопольного комплаенса.

## **2. Информация о проведенных мероприятиях для эффективного функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Кировска в 2020 году**

Во исполнение пункта 4.1 Положения в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями и отраслевыми органами проведены следующие мероприятия:

- а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за календарный год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- б) анализ действующих нормативных правовых актов администрации города Кировска (далее – НПА);
- в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации города Кировска (далее – проекты НПА);
- г) мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;
- д) проведение оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

### **2.1. О результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства**

Во исполнение пункта 4.2 Положения структурными подразделениями и отраслевыми органами проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Кировска и отраслевых органах за 2020 год.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

Все проекты НПА, разработчиками которых являются структурные подразделения и отраслевые органы размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления по адресу: [https://kirovsk.ru/npa/pub\\_dis/](https://kirovsk.ru/npa/pub_dis/) для общественного обсуждения.

В 2020 году для общественного обсуждения и анализа были размещены 115 проектов НПА. Замечания и предложения по проектам НПА, в части влияния норм на развитие конкуренции, в структурные подразделения и отраслевые органы от физических и юридических лиц не поступали.

По итогам проведенного анализа НПА (в том числе проектов НПА) структурными подразделениями администрации города Кировска и отраслевыми органами сделан вывод об их соответствии требованиям антимонопольного законодательства, о нецелесообразности внесения изменений в действующие НПА, а также в разработанные проекты НПА.

Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства показал, что в деятельности администрации города Кировска и отраслевых органов факты нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Мониторинг исполнения Плана мероприятий в 2020 году показал, что все планируемые результаты - отсутствие нарушений комплаенс-рисков, в ходе деятельности структурных подразделений и отраслевых органов, реализующих мероприятия по минимизации и устранению рисков, достигнуты.

По данным УФАС по Мурманской области в деятельности администрации города Кировска и отраслевых органов признаков нарушения антимонопольного законодательства в период 2019-2020 годов выявлено не было, дела о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждались, предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, не выдавались (Письмо ФАС от 25.01.2020 № 01-16/21-204).

## **2.2. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Кировска**

В 2020 году структурными подразделениями и отраслевыми органами проведена оценка возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства, для предотвращения которых осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий:

**2.2.1 «Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд путем утверждения конкурсной, аукционной документации, документации о проведении запроса котировок, запроса предложений, повлекшие нарушение антимонопольного законодательства».**

В рамках анализа антимонопольного законодательства проведен мониторинг (обзор) Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно статей, касающихся деятельности органов местного самоуправления: ст. 15. Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействия); ст. 16 Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия; ст. 17 Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений; ст. 17.1. Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества; ст. 18. Особенности заключения договоров с финансовыми организациями; ст. 18.1. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства; ст. 19. Государственные и муниципальные преференции; ст. 20. Порядок предоставления государственной или муниципальной преференции; ст. 21. Последствия нарушения требований настоящего Федерального закона при предоставлении и (или) использовании государственной или муниципальной преференции. Изучены примеры правоприменительной практики в рамках исполнения ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Проведен обзор судебной практики по вопросам, связанным: с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Уделено особое внимание принципам контрактной системы в сфере закупок (принцип открытости и прозрачности, принцип обеспечения конкуренции, принцип профессионализма заказчика, принцип стимулирования инноваций, принцип единства контрактной системы в сфере закупок, принцип ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок)

В соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», методическими рекомендациями по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок все специалисты, занимающиеся сопровождением закупок, имеют образование в данной сфере, а также проходят обязательные курсы повышения квалификации 1 раз в 3 года.

Для повышения квалификации сотрудников в текущем режиме проводился мониторинг изменений законодательства о закупках, рассмотрены «белая и черная книги проконкурентных и антиконкурентных региональных практик. Усилен предварительный контроль документов по закупкам. В 2020 году проведена 1 внеплановая проверка на предмет соблюдения законодательства о закупках. Нарушений в ходе проверки не выявлено.

### **2.2.2 «Разработка проектов нормативных правовых актов, соглашений и осуществление действий (бездействий), которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции»**

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (отдел муниципальной службы и противодействия коррупции администрации города Кировска) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза. Проекты НПА, не прошедшие анализ на наличие рисков нарушения антимонопольного законодательства возвращаются разработчикам на доработку.

Обращения и жалобы от участников (потенциальных участников) рынка, а также жалобы, связанные с вопросами предоставления материальных, имущественных благ и преференций в структурные подразделения и отраслевые органы не поступали.

Предоставление информации в приоритетном порядке гражданам или юридическим лицам не осуществлялось.

### **2.3.3 «Нарушение порядка предоставления муниципальных услуг: отказ в предоставлении муниципальной услуги по основаниям, не предусмотренным законодательством; нарушение сроков предоставления муниципальных услуг, установленных административными регламентами»**

Актуализированный Реестр муниципальных услуг, предоставляемых в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией, утвержденный постановлением администрации города Кировска от 15.12.2019 № 1681 содержит информацию о 82 предоставляемых услугах, в том числе 31 государственной услуге по переданным полномочиям. 50% услуг предоставляются через МКУ «МФЦ г. Кировска». В 2020 году в части приема документов МКУ «МФЦ г. Кировска» оказано 15724 услуги, в том числе 803 муниципальные.

Для предотвращения нарушений осуществлялся текущий контроль за предоставлением муниципальных услуг (государственных услуг по переданным полномочиям).

Мониторинг и анализ предоставления услуг показал отсутствие нарушений порядка предоставления услуг (отказа в предоставлении услуг), сроков предоставления услуг и жалоб граждан.

### **2.3.4 «Подготовка ответов на обращения физических и юридических лиц с нарушением срока, предусмотренного законодательством; предоставление обратившимся гражданам или юридическим лицам информации в приоритетном порядке»**

В целях усиления внутреннего контроля и повышения эффективности работы с обращениями, определены ответственные лица уполномоченных подразделений, ответственные за контроль соблюдения Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», разработан Порядок работы с обращениями граждан в администрации города Кировска, утвержденный распоряжением администрации города Кировска от 15.10.2019 № 873-р.

В 2020 году в адрес администрации города Кировска поступило 991 обращения граждан и 482 обращения юридических лиц.

По проведенным контрольным мероприятиям за 2020 год выявлено 7 нарушений сроков ответов.

По результатам рассмотрения ответственные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. Усилен контроль за соблюдением требований законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан в целях недопущения нарушений в дальнейшем.

### **2.3.5 «Создание необоснованных преимуществ при разработке механизмов поддержки субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности, не соответствующих нормам антимонопольного законодательства»**

В соответствии с решением Совета депутатов города Кировска от 27.10.2015 № 15 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Кировска и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Кировска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», все проекты НПА, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления по адресу: <https://kirovsk.ru/npa/orv/> для прохождения оценки регулирующего воздействия в целях выявления в проектах НПА положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению.

В 2020 году оценка регулирующего воздействия проведена в отношении 4 проектов НПА. Нарушения, связанные с созданием необоснованных преимуществ не установлены. Жалобы, связанные с вопросами инвестиционной и предпринимательской деятельности, в структурные подразделения и уполномоченные органы не поступали.

### **2.3.6 «Действия (бездействие) должностных лиц администрации города Кировска и отраслевых органов, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства»**

Рассмотрена правоприменительная практика, а именно пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (учтено в работе). Проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы, а именно рассмотрены и учтены в работе типовые: случаи нарушения органами местного самоуправления антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы (рекомендации ФАС России). Проанализированы вероятные условия возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства: недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решений (осуществления действий); единоличность принимаемых должностным лицом органа местного самоуправления решений, закрытость принятия властных и управленческих решений; закрытость процедур (не размещение в открытом доступе информации о принятых решениях, актах); низкая профессиональная подготовка сотрудников; отсутствие (недостаточность) разъяснений контролирующих органов судебной практики; неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, неверное толкование; низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью органов местного самоуправления, их должностных лиц; личная заинтересованность (конфликт интересов). Рассмотрен и учтен в работе обобщенный анализ вопросов по внедрению антимонопольного комплаенса органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Проанализированы примеры, выданных предупреждений в период 2019 - 2020 годов УФАС по Мурманской области.

За 2020 год проведено 4 рабочих встречи, 5 консультаций по вопросам функционирования антимонопольного комплаенса. Сотрудники администрации города Кировска и отраслевых органов проходили курсы повышения квалификации (на тему: Внедрение антимонопольного комплаенса органами государственной власти и местного самоуправления. Антимонопольное правоприменение в 2019-2021 гг.), участвовали в вебинарах («Развитие и совершенствование превентивных механизмов антимонопольного контроля: Внедрение систематических мер направленных на обеспечение соблюдения требований антимонопольного законодательства органами местного самоуправления»). В 2021 году запланировано проведение семинара для руководителей структурных подразделений и отраслевых органов на тему: «Типичные нарушения при подготовке НПА в 2021 году».

Жалобы на действия (бездействия) должностных лиц администрации города Кировска, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, не поступали.

### **3. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса**

В целях оценки эффективности функционирования в администрации города Кировска антимонопольного комплаенса установлены ключевые показатели. Ключевые показатели для администрации города Кировска установлены исходя из ключевого показателя реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618, а именно снижение нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом, и выражается в отсутствии таких нарушений (вынесенных предупреждений, возбужденных дел, вынесенных предписаний) и отсутствии неисполненных предупреждений антимонопольного органа.

№ п/п	Ключевой показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса	Результат достижения ключевого показателя
1	Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города Кировска и отраслевых органов	Отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства со стороны администрации города Кировска и отраслевых органах
2	Отсутствие неисполненных и (или) неоспоренных предупреждений и предписаний антимонопольного органа (при их наличии)	Предупреждения и предписания антимонопольного органа в течение 2017 – 2020 годов не поступали

Учитывая вышеизложенное, ключевые показатели оценки эффективности функционирования в администрации города Кировска антимонопольного комплаенса в 2020 году достигнуты.

### **4. Общие выводы по результатам внедрения антимонопольного комплаенса**

1. Процедура проведения анализа проектов НПА, в том числе действующих НПА на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства соблюдена в полном объеме.

2. В целях снижения рисков нарушений антимонопольного законодательства в соответствии с Планом мероприятий на 2020 год проведены все запланированные мероприятия.

3. Проведенные мероприятия позволили достигнуть ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Кировска.

4. В соответствии со штатной численностью администрации города Кировска и отраслевых органов 100% сотрудников ознакомлены с нормативными правовыми актами, регулирующими антимонопольный комплаенс.