


«Утверждаю»
Глава администрации
муниципального округа город
Кировск Мурманской области

 Ю.А. КУЗИН
28.01.2022

**Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в администрации
муниципального округа город Кировск Мурманской области
за 2021 год**

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановления Правительства Мурманской области от 19.02.2019 № 61-ПП «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области» в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р.у на основании Положения об антимонопольном комплаенсе в администрации города Кировска, утвержденного распоряжением от 08.05.2019 № 336 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации города Кировска» (в редакции от 31.12.2019 № 1144-р) (далее – Положение) в администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области и в подведомственных муниципальных казенных учреждениях организована и реализуется система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации города Кировска распределены между: отделом экономики, отделом муниципальной службы и противодействия коррупции, структурными подразделениями администрации города Кировска и казенными учреждениями, созданными для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в определенной сфере деятельности администрации города Кировска (далее – отраслевые органы администрации города Кировска).

Для обеспечения антимонопольного комплаенса разработаны карта (паспорт) комплаенс – рисков и план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Кировска на 2021 год, которые утверждены распоряжением администрации города Кировска от 30.12.2020 № 816-р «Об утверждении карты (паспорта) комплаенс – рисков и плана мероприятий (дорожной карты) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год».

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства отраслевыми органами администрации города Кировска в 2021 году проведены мероприятия в соответствии с п.4.2 Положения:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Кировска за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- анализ действующих нормативных правовых актов (далее – НПА) на соответствие законодательству РФ, в том числе антимонопольному законодательству;
- анализ формируемых проектов нормативных правовых актов;
- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;
- проведение оценки эффективности мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Для обеспечения открытости и доступности информации на официальном сайте администрации города Кировска создан раздел «Антимонопольный комплаенс», в котором размещены актуальные материалы об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Кировска.

2. О результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за календарный год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

Уполномоченным органом администрации города Кировска осуществлен сбор и анализ информации, по результатам которого установлено отсутствие жалоб, предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел в рассматриваемой сфере. Признаки нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Кировска за 2018 -2020 годы, 2021 год не выявлены.

Контрольными мероприятиями, проведенными в 2021 году Контрольно-счетным органом города Кировска за 2018 - 2020 годы, выявлены риски нарушения, антимонопольного законодательства:

По результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2019-2020 гг. на реализацию МП «Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций на 2019-2022 годы» установлены следующие нарушения и несоответствия:

1. Установлены нарушения при реализации мероприятий муниципальной программы «Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций на 2019-2022 годы» и составлении отчетности о реализации муниципальной программы за 2019 год и за 9 месяцев 2020 года;

2. Установлены нарушения Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, установленным постановлением Правительства РФ от 07.05.2017 №541 при утверждении:

2.1. Порядка предоставления грантов в форме субсидий организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации дополнительных общеразвивающих программ для детей, на финансовое обеспечение обучения по

дополнительным общеразвивающим программам, утвержденном постановлением администрации города Кировска от 14.09.2017 №1130;

2.2. Порядка предоставления субсидии организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим деятельность в сфере культуры и искусства, на выполнение работ по организации деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества и оказание услуг по организации и проведению культурно-массовых мероприятий на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией, утвержденном постановлением администрации города Кировска от 11.12.2017 №1548;

2.3. Порядка предоставления субсидий общественным объединениям социальной направленности на возмещение части затрат, связанных с осуществлением ими уставной деятельности, утвержденном постановлением администрации города Кировска от 28.07.2017 №940;

2.4. Порядка предоставления субсидий общественным объединениям, участвующим в охране общественного порядка, на возмещение части затрат, связанных с осуществлением ими уставной деятельности, утвержденном постановлением администрации города Кировска от 30.07.2018 №1088.

3. При проведении конкурсных процедур выявлены риски в рамках реализации МП «Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций на 2019-2022 годы» и нарушения приказа Финансово-экономического управления администрации города Кировска от 12.04.2018 №11 (в части использования формы соглашения (договора) о предоставлении из бюджета города Кировска субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями)

В ходе мониторинга исполнения плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков в 2021 году, выявлен риск возможного разночтения применения процедур предоставления субсидий СО НКО (компланс-риск: разработка единого положения о предоставлении субсидий СО НКО из местного бюджета).

По результатам рассмотрения представлений Контрольно-счетного органа нарушения и замечания устранены, правовые акты приведены в соответствии с № 1492.

Вместе с тем, различная процедура проведения конкурсной процедуры вызывает разночтения и неопределенность применения, что может повлиять на возникновение риска недостаточной координации процесса разработки проекта нормативного правового акта и его принятия со стороны руководителя структурного подразделения или отраслевого органа; недостаточная квалификация сотрудников; ненадлежащий уровень экспертизы и анализа проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия нормам антимонопольного законодательства.

Протокольным решением от 30.12.2021 отделу экономики администрации города Кировска поручена разработка в 1 квартале 2022 года единого порядка о предоставлении субсидий СО НКО, не являющихся государственными (муниципальными).

В целях усиления внутреннего контроля и повышения эффективности работы с обращениями, определены ответственные лица уполномоченных подразделений, ответственные за контроль соблюдения Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», разработан Порядок работы с обращениями граждан в администрации города Кировска, утвержденный распоряжением администрации города Кировска от 15.10.2019 № 873-р.

В 2021 году в адрес администрации муниципального округа города Кировска поступило 1402 обращения граждан и 560 обращений юридических лиц.

Нарушения сроков ответов не допускались. Предоставление информации в приоритетном порядке гражданам или юридическим лицам не осуществлялось.

По данным УФАС по Мурманской области фактов нарушения антимонопольного законодательства администрации города Кировска и отраслевых органов, а также муниципальных унитарных предприятий города Кировска за 2021 год не выявлялось, дела о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждались (Письмо УФАС от 25.01.2022 № 05-07-22/207).

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области (далее - НПА)

Отраслевыми органами администрации города Кировска проведена работа по сбору сведений о наличии правовых актов, имеющих риски нарушения антимонопольного законодательства. Правовые акты, имеющие риски нарушения антимонопольного законодательства (кроме указанных в п.2.1 настоящего письма) не выявлены.

В деятельности администрации города Кировска и отраслевых органах в период 2016-2020 годов нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют. С 2021 года в администрации города Кировска и отраслевых органах в системном порядке проводится работа по анализу проектов нормативных правовых актов.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области (далее - проекты НПА)

Все проекты нормативных правовых актов администрации города Кировска для проведения общественного обсуждения размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления по адресу: https://kirovsk.ru/npa/pub_dis/.

В 2021 году замечания и предложения по проектам НПА, в части влияния норм на несоответствие антимонопольному законодательству, а также их влияние на развитие конкуренции в муниципальном образовании город Кировск с подведомственной территорией, от физических и юридических лиц в отраслевые органы не поступали.

2.4. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

Ежеквартальный мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства показал отсутствие аналогичных нарушений в деятельности отраслевых органов администрации города Кировска.

2.5. Проведение оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Для сводной оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса уполномоченным подразделением ежегодно проводится сбор и анализ информации о результатах мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- осуществлен сбор и обобщение информации, поступившей от отраслевых органов администрации города Кировска;
- с учетом обстоятельств, связанных с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства определяется вероятность возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства со стороны структурных подразделений и отраслевых органов администрации города Кировска с описанием

видов рисков, причин их возникновения и мероприятий по минимизации и устранению рисков;

- по результатам проведения оценки рисков нарушений антимонопольного законодательства составлен проект карты (паспорт) комплаенс - рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Кировска на 2022 год.

Карта (паспорт) комплаенс - рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Кировска на 2021 год (далее - карта (паспорт) комплаенс – рисков) утверждена распоряжением администрации города Кировска от 30.12.2020 № 816-р и размещена на официальном сайте органов местного самоуправления.

3. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Кировска

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе карты (паспорт) комплаенс - рисков разработан план мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Кировска на 2021 год (далее – план мероприятий).

План мероприятий утвержден распоряжением администрации города Кировска от 30.12.2020 № 816-р и размещен на официальном сайте органов местного самоуправления.

С целью повышения квалификации сотрудников структурных подразделений и отраслевых органов администрации города Кировска в сфере антимонопольного законодательства проведены следующие мероприятия:

С Положением об антимонопольном комплаенсе в администрации города Кировска ознакомлены все работники администрации города Кировска и отраслевых органов, в том числе 16 сотрудников, поступивших на муниципальную службу в 2021 году.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», методическими рекомендациями по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок все специалисты, занимающиеся сопровождением закупок, имеют образование в данной сфере, а также проходят обязательные курсы повышения квалификации 1 раз в 3 года.

В 2021 году обучение прошли 4 муниципальных служащих, 2 сотрудника отдела по сопровождению закупок. Кроме того, централизованно были организованы курсы в очной форме для 15 сотрудников муниципальных учреждений города Кировска.

5 сотрудников муниципальных учреждений приняли участие в 7 вебинарах, проводимых Комитетом по конкурентной политике Мурманской области.

Для повышения квалификации сотрудников в текущем режиме проводился мониторинг изменений законодательства о закупках, рассмотрены «белая и черная книги проконкурентных и антиконкурентных региональных практик.

В 2021 году в связи с ограничительными мерами по предупреждению распространения коронавирусной инфекции проведение рабочих совещаний (внутренние обучающие мероприятия) ограничено самообразованием, изучением практик рассмотрения жалоб на решения и предписания управлений Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации, поданных в порядке части 6 статьи 23 Федерального закона от 26 июля 2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»; рабочим

обсуждением информации, полученной на обучающих мероприятиях Комитета по конкурентной политике Мурманской области. Информация размещена на официальном сайте ОМС: <https://kirovsk.ru/npa/ac/>.

В 2021 году в целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 115 проектов правовых актов, подготовленных структурными подразделениями и отраслевыми органами администрации города Кировска.

4. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

В целях оценки эффективности функционирования в администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области антимонопольного комплаенса установлены ключевые показатели.

Ключевые показатели для администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области установлены исходя из ключевого показателя реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618, а именно снижение нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом, и выражается в отсутствии таких нарушений (вынесенных предупреждений, возбужденных дел, вынесенных предписаний) и отсутствии неисполненных предупреждений антимонопольного органа.

№ п/п	Ключевой показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса	Результат достижения ключевого показателя
1	Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области и отраслевых органов	Отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области и отраслевых органов
2	Отсутствие неисполненных и (или) неоспоренных предупреждений и предписаний антимонопольного органа (при их наличии)	Предупреждения и предписания антимонопольного органа в течение 2017 - 2021 годов не поступали

Учитывая вышеизложенное, ключевые показатели оценки эффективности функционирования в администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области антимонопольного комплаенса в 2021 году достигнуты.

5. Общие выводы по результатам внедрения антимонопольного комплаенса

1. Процедура проведения анализа проектов НПА, в том числе действующих НПА на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства соблюдена в полном объеме.

2. В целях снижения рисков нарушений антимонопольного законодательства в соответствии с Планом мероприятий на 2021 год проведены все запланированные мероприятия.

3. Проведенные мероприятия позволили достигнуть ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области.

4. В соответствии со штатной численностью администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области и отраслевых органов 100% сотрудников ознакомлены с нормативными правовыми актами, регулирующими антимонопольный комплаенс.

5. По выявленным рискам антимонопольного законодательства разработаны мероприятия, направленные на их предотвращение.