

УТВЕРЖДАЮ  
Глава администрации  
муниципального округа город  
Кировск Мурманской области

  
Ю.А. КУЗИН  
26.07.2023

**Доклад  
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства в администрации муниципального округа  
город Кировск Мурманской области  
за 2023 год**

**1. Общие положения**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановления Правительства Мурманской области от 19.02.2019 № 61-ПП «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области» в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» на основании Положения об антимонопольном комплаенсе, утвержденного распоряжением администрации города Кировска с подведомственной территорией от 08.05.2019 № 336 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации города Кировска» (в редакции от 31.12.2019 № 1144-р) (далее – Положение) в администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области и в подведомственных муниципальных казенных учреждениях организована и реализуется система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

В соответствии с Положением общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляется главой администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области распределены между: отделом экономики, отделом муниципальной службы и противодействия коррупции, структурными подразделениями администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области и казенными муниципальными учреждениями, созданными для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в определенной сфере деятельности администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области (далее – отраслевые органы).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска Мурманской области создан раздел «Антимонопольный комплаенс», в котором размещены актуальные материалы об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям

антимонопольного законодательства в администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом экономики администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области были проведены следующие мероприятия:

1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области (далее – администрация) за предыдущие 3 года.

2. Анализ нормативно правовых актов администрации.

3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации.

4. Мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства.

5. Оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

## **2. О результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства**

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года.

По данным Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – УФАС):

- в 2021 году фактов нарушения антимонопольного законодательства администрацией и отраслевых органов не выявлялось, дела о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждались;

- в 2022 году УФАС выдано одно предупреждение администрации о необходимости прекращения действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с добровольным исполнением предупреждения, дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении администрации не возбуждалось, факт нарушения антимонопольного законодательства решением не устанавливался.

- в 2023 году фактов нарушения антимонопольного законодательства администрацией и отраслевых органов не выявлялось, дела о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждались.

2.2 Анализ нормативно правовых актов администрации.

Отделом экономики администрации сформирован и размещен на официальном сайте органов местного самоуправления города Кировска Мурманской области ([https://kirovsk.ru/files/docs/econ/2024/perechen\\_risk.pdf](https://kirovsk.ru/files/docs/econ/2024/perechen_risk.pdf)) перечень нормативно правовых актов администрации (далее – НПА), имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства за период с 01.01.2023 по 31.12.2023 (далее - Перечень), прошедших процедуру общественных обсуждений.

В установленный в уведомлении об общественных обсуждениях срок замечаний и предложений от организаций и граждан не поступало.

По итогам проведенного общественного обсуждения и анализа НПА сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а также о нецелесообразности внесения изменений в действующие НПА администрации.

### 2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации

Все проекты НПА администрации для проведения общественного обсуждения размещаются на официальном сайте города Кировска Мурманской области ([https://kirovsk.ru/npa/pub\\_dis/](https://kirovsk.ru/npa/pub_dis/)).

В 2023 году для проведения общественного обсуждения размещено 113 проектов НПА. Замечания и предложения по проектам НПА, в части влияния норм на несоответствие антимонопольному законодательству, а также влияние на развитие конкуренции в муниципальном округе город Кировск Мурманской области, от физических и юридических лиц в администрацию не поступали.

### 2.4. Мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства.

Распоряжением администрации от 25.01.2023 № 19-р «Об утверждении карты (паспорта) комплаенс-рисков и плана мероприятий (дорожной карты) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год» утвержден план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области на 2023 год (далее - План мероприятий).

Отделом экономики администрации проведен мониторинг исполнения Плана мероприятий, по результатам которого установлено, что все планируемые мероприятия по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства (повышение уровня квалификации муниципальных служащих, повышение уровня квалификации сотрудников отраслевых органов) выполнены.

### 2.5. Оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В 2023 году структурными подразделениями администрации и отраслевыми органами проведена оценка возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства, для предотвращения которых установлен ряд мероприятий, предусмотренный картой (паспорт) комплаенс - рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации и отраслевых органах на 2023 год (далее – карта комплаенс-рисков), утвержденной распоряжением администрации от 25.01.2023 № 19-р «Об утверждении карты (паспорта) комплаенс-рисков и плана мероприятий (дорожной карты) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год»:

2.5.1 Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд путем утверждения конкурсной, аукционной документации, документации о проведении запроса котировок, запроса предложений, повлекшие нарушение антимонопольного законодательства.

В соответствии с постановлением администрации от 08.02.2016 № 259 «О наделении муниципального казенного учреждения «Центр учета и отчетности муниципальных учреждений города Кировска» полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных учреждений города Кировска» муниципальное казенное учреждение «Центр учета и отчетности муниципальных учреждений города Кировска» наделено полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), установленными частью 1 статьи 26 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», для муниципальных

казенных, бюджетных и автономных учреждений города Кировска (далее - Централизованный орган).

Специалисты Централизованного органа, занимающиеся сопровождением закупок, проходят обязательные курсы повышения квалификации 1 раз в 3 года.

В 2023 году с целью повышения квалификации по сопровождению закупок для муниципальных нужд прошли обучение 12 специалистов Централизованного органа. Специалисты регулярно проводят мониторинг изменений законодательства о закупках, в своей работе используют информационно-правовые порталы и системы «Гарант» и «Консультант Плюс», принимают участие в общедоступных вебинарах. В 2023 году приняли участие в 24 вебинарах, проводимых Комитетом конкурентной политики Мурманской области. Сотрудники осуществляют предварительный контроль документации, контроль по соблюдению норм действующего законодательства.

2.5.2 Разработка проектов нормативных правовых актов, соглашений и осуществление действий (бездействий), которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

С целью повышения квалификации сотрудников структурных подразделений администрации и отраслевых органов в сфере антимонопольного законодательства с Положением об антимонопольном комплаенсе ознакомлены все работники администрации и отраслевых органов, в том числе 6 сотрудников, поступивших на муниципальную службу в 2023 году.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений на постоянной основе проводится юридическая экспертиза. Проекты НПА, не прошедшие анализ на наличие рисков нарушения антимонопольного законодательства возвращаются разработчикам на доработку.

На официальном сайте органов местного самоуправления размещен исчерпывающий перечень действующих НПА (<https://kirovsk.ru/> Правовые акты).

2.5.3 Нарушение порядка предоставления муниципальных услуг: отказ в предоставлении муниципальной услуги по основаниям, не предусмотренным законодательством; нарушение сроков предоставления муниципальных услуг, установленных административными регламентами.

Реестр муниципальных услуг, предоставляемых в муниципальном образовании муниципальный округ город Кировск с подведомственной территорией утвержден постановлением администрации от 22.06.2023 № 969 (в редакции от 30.06.2023 № 1009) (далее – Реестр). Реестр содержит информацию о 91 предоставляемой услуге, в том числе 35 государственных услугах по переданным полномочиям.

Для предотвращения нарушения порядка предоставления муниципальных услуг (государственных услуг по переданным полномочиям) осуществляется текущий контроль.

Мониторинг и анализ предоставления услуг показал отсутствие нарушений порядка предоставления услуг (отказа в предоставлении), сроков предоставления услуг и жалоб граждан в отношении качества предоставления услуг.

2.5.4. Подготовка ответов на обращения физических и юридических лиц с нарушением срока, предусмотренного законодательством; предоставление обратившимся гражданам или юридическим лицам информации в приоритетном порядке.

В целях усиления внутреннего контроля и повышения эффективности работы с обращениями граждан, определены ответственные лица уполномоченных подразделений, ответственные за контроль соблюдения Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», разработан Порядок работы с обращениями граждан в администрации, утвержденный распоряжением администрации от 27.03.2023 № 75-р «Об утверждении Порядка работы с обращениями граждан в администрации муниципального округа город Кировск Мурманской области».

В 2023 году в адрес администрации поступило 692 обращения.

Нарушений сроков предоставления ответов на обращения граждан и юридических лиц в администрации не допускалось.

2.5.5 Создание необоснованных преимуществ при разработке механизмов поддержки субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности, не соответствующих нормам антимонопольного законодательства.

В соответствии с Решением Совета депутатов города Кировска от 27.10.2015 № 15 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального округа город Кировск Мурманской области», все проекты НПА, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности размещаются на портале Мурманской области "Открытый электронный регион" в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (<http://openregion.gov-murman.ru>) для прохождения оценки регулирующего воздействия в целях выявления в проектах НПА положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и способствуют их введению.

В 2023 году оценка регулирующего воздействия проводилась в отношении 20 НПА.

В размещенных НПА, по итогам проведения оценки регулирующего воздействия положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности не выявлены.

Замечаний и предложений от представителей предпринимательства и физических лиц не поступало.

2.5.6 Нарушение порядка осуществления муниципального контроля, нарушение сроков осуществления муниципального контроля.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - Постановление № 336-ПП), ограничивающего деятельность контрольно-надзорных органов, в том числе в части привлечения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц к административной ответственности. При этом в июне 2023 года внесены изменения в Постановление № 336-ПП, в части возможности выдачи предписаний в рамках соблюдения Правил благоустройства.

Деятельность отдела муниципального контроля администрации в 2023 году была направлена на проведение профилактических мероприятий (информирование, объявление предостережений).

В 2023 году отделом муниципального контроля администрации:

- объявлено 278 (двести семьдесят восемь) предостережений;
- проведено внеплановых проверок - 0;
- выдано предписаний – 110;
- составлено протоколов об административных правонарушениях – 15.

Мониторинг исполнения плана мероприятий в 2023 году показал, что все планируемые результаты – отсутствие нарушений комплаенс-рисков, в ходе деятельности администрации и отраслевых органов, реализующих мероприятия по минимизации и устранению рисков, достигнуты.

### **3. Общие выводы по результатам внедрения антимонопольного комплаенса**

1. Процедура проведения анализа проектов НПА, в том числе действующих НПА на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства соблюдена в полном объеме.

2. В целях снижения рисков нарушений антимонопольного законодательства в соответствии с Планом мероприятий на 2023 год проведены все запланированные мероприятия.

3. Проведенные мероприятия позволили достигнуть ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации.

4. В соответствии со штатной численностью администрации и отраслевых органов 100% сотрудников ознакомлены с НПА, регулирующими антимонопольный комплаенс.

5. Для предотвращения нарушения антимонопольного законодательства распоряжением администрации от 20.12.2023 № 304-р «Об утверждении карты (паспорта) комплаенс-рисков и плана мероприятий (дорожной карты) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год» утверждена карта комплаенс-рисков и план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год.