



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
ГОРОДА КИРОВСКА С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ
184250 Россия, Мурманская обл., г. Кировск, пр. Ленина, 16, тел. (81531) 98715,
e-mail: verchenko@gov.kirovsk.ru

13 июля 2017г.

ОТЧЕТ
по результатам проведения контрольного мероприятия
***«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств,
выделенных в 2016 году на реализацию ВЦП «Содержание объектов
внешнего благоустройства на территории муниципального образования
город Кировск с подведомственной территорией на 2016 год»»***

г.Кировск

Содержание

1	Общие положения	4
2	Итоги проверки эффективного и целевого использования бюджетных средств ...	5
2.1	Муниципальный контракт №0349300002016000010-0178117-02 от 30.03.2016:	5
2.2	Договор №10 от 11.03.2016:.....	13
2.3	Муниципальный контракт №0349300002016000056-0178117-02 от 17.08.2016	18
2.4	Муниципальный контракт №0349300002016000018-0178117-01 от 19.04.2016: ...	22
2.5	Муниципальный контракт №0349300002015000064-0178117-01 от 21.12.2015: ...	28
	Выводы:	31
	Приложение 1.....	32
	Приложение 2.....	33
	Приложение 3.....	34
	Приложение 4.....	35
	Приложение 5.....	40
	Приложение 6.....	41
	Приложение 7.....	42
	Приложение 8.....	43
	Приложение 9.....	44
	Приложение 10.....	45
	Приложение 11.....	46
	Приложение 12.....	47
	Приложение 13.....	48
	Приложение 14.....	49
	Приложение 15.....	50
	Приложение 16.....	51
	Приложение 17.....	52
	Приложение 18.....	53
	Приложение 19.....	54
	Приложение 20.....	55
	Приложение 21.....	56
	Приложение 22.....	57
	Приложение 23.....	58
	Приложение 24.....	59
	Приложение 25.....	60
	Приложение 26.....	61
	Приложение 27.....	62
	Приложение 28.....	63
	Приложение 29.....	64
	Приложение 30.....	65
	Приложение 31.....	66
	Приложение 32.....	67
	Приложение 33.....	68
	Приложение 34.....	69
	Приложение 35.....	70
	Приложение 36.....	71
	Приложение 37.....	72
	Приложение 38.....	73
	Приложение 39.....	74
	Приложение 40.....	75
	Приложение 41.....	76

Приложение 42.....	77
Приложение 43.....	78
Приложение 44.....	79
Приложение 45.....	80
Приложение 46.....	81
Приложение 47.....	82
Приложение 48.....	83
Приложение 49.....	84
Приложение 50.....	85
Приложение 51.....	86

1 Общие положения

На основании Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.48.1 Устава города Кировска, ст.2 Положения о Контрольно-счетном органе города Кировска, утвержденного решением Совета депутатов города Кировска от 25.03.2014 № 20 «О контрольно-счетном органе города Кировска, в соответствии с п.2.3 плана работы Контрольно-счетного органа города Кировска на 2017 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетного органа города Кировска от 28.11.2016 № 39-р (в редакции распоряжения от 05.05.2017 №5-р), распоряжения Контрольно-счетного органа города Кировска от 11.05.2017 № 6-р «О проведении контрольного мероприятия» проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году на реализацию ВЦП «Содержание объектов внешнего благоустройства на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2016 год»».

Предмет контрольного мероприятия:

- Использование в 2016 году средств местного бюджета на реализацию мероприятий ВЦП «Содержание объектов внешнего благоустройства на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2016 год».

Проверяемый период деятельности объекта контрольного мероприятия:

- 2016 год

Вопросы контрольного мероприятия:

1. Соответствие условий ведомственной целевой программы муниципальным контрактам и фактическому перечислению бюджетных средств на содержание объектов внешнего благоустройства;
2. Возможность достижения заданных результатов ведомственной целевой программы «Содержание объектов внешнего благоустройства на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2016 год» с использованием меньшего объема средств по сравнению с фактическим использованием, либо возможности достижения более лучшего результата с использованием аналогичного объема средств, по сравнению с фактическим использованием.

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия:

- с 23.05.2017 по 27.06.2017

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Объектом контрольного мероприятия является МКУ «УКГХ».

Реквизиты МКУ «УКГХ»:

Адрес: 184250, Мурманская область, г.Кировск, пр.Ленина 16

ИНН 5103021298

ОГРН 1095103000365

2 Итоги проверки эффективного и целевого использования бюджетных средств

Решением Совета депутатов города Кировска от 23.12.2015 № 45 «О бюджете города Кировска на 2016 год» (в редакции решений Совета депутатов от 25.02.2016 №3, от 26.04.2016 №22, от 20.06.2016 №39, от 23.08.2016 №53, от 27.09.2016 №59, от 25.10.2016 №75, от 20.12.2016 №93) предусмотрены расходы бюджета города Кировска на реализацию ведомственной целевой программы «Содержание объектов внешнего благоустройства на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2016 год» в размере 15 658 730,00 руб. Ведомственная целевая программа «Содержание объектов внешнего благоустройства на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2016 год», утвержденная постановлением администрации города Кировска от 07.07.2016 №930 (в редакции постановления администрации города Кировска от 24.11.2016 №1415, от 13.06.2017 №744) предусматривает средства бюджета города Кировска в размере 15 658 730,00 руб.

Отчет за 2016 год о реализации ведомственной целевой программы «Содержание объектов внешнего благоустройства на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2016 год» содержит информацию об исполнении программы на сумму в размере 14 493 221,10 руб. Данный отчет 15.02.2017 МКУ «УКГХ» был направлен начальнику отдела экономического развития администрации города Кировска.

В процессе проверки были установлены следующие нарушения и несоответствия в разрезе муниципальных контрактов (договоров):

2.1 Муниципальный контракт №0349300002016000010-0178117-02 от 30.03.2016:

Между МКУ «УКГХ» в лице начальника учреждения Михайловой М.Е. и ООО «Элитный дом» в лице генерального директора Мельникова Д.Г. заключен муниципальный контракт №0349300002016000010-0178117-02 от 30.03.2016 на выполнение в 2016 году работ по озеленению улично-дорожной сети, расположенной на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией. Согласно контракта подрядчик обязуется в срок по 08.07.2016 с надлежащим качеством выполнить в 2016 году работы по озеленению улично-дорожной сети, расположенной на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией, в соответствии с условиями о сроках,

объемах и качестве работ, которые установлены извещением о проведении электронного аукциона, техническим заданием (приложение №1 к контракту) по цене, предложенной победителем (подрядчиком). Цена контракта (стоимость выполнения работ) определена по результатам проведения электронного аукциона и составляет 1 731 759 рублей 00 копеек.

Согласно технического задания (приложение №1 к контракту) место выполнения работ: город Кировск, ул.Юбилейная (конкретные участки улично-дорожной сети, подлежащие озеленению, будут указаны дополнительно после заключения контракта). Расположение участков улично-дорожной сети, подлежащих озеленению отражено на рисунке приложения 1 (письмо МКУ «УКГХ» от 06.06.2017 №924). Перед посевом трав и посадкой кустарниковых растений поверхность земли очищается от остатков растений, старых корней, камней и различного мусора. Затем верхний слой земли выравнивается так, чтобы не было ни ямок, ни кучек земли. Участок, подлежащий озеленению, планируют, разрыхляют на глубину 10-15 см, прикатывают. Высота плодородного слоя должна быть не меньше 10-12 см. Грунт на участке выравнивают так, чтобы ее уровень был выше уровня тротуара или бордюра на 1-2 сантиметра. Почва участка должна быть хорошо увлажнена.

08.07.2016 подрядчик выполнил работы по контракту, а заказчик принял и оплатил работы согласно счета на оплату №16 от 08.07.2016, счет-фактуры №2 от 08.07.2016, акта №17 от 08.07.2016, акта о приемке выполненных работ №231 от 08.07.2016, справки о стоимости выполненных работ и затрат №231 от 08.07.2016, экспертного заключения от 08.07.2016, платежного поручения №218944 от 28.07.2016 на сумму в размере 1 731 759 руб.

Отчет о реализации ВЦП «Содержание объектов внешнего благоустройства на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2016 год» за 2016 год содержит информацию, что площадь озеленения улично-дорожной сети составляет 7 323 руб.

08.06.2017 (исх.№01-21/185-КСО) в адрес МКУ «УКГХ» направлен запрос предоставить документ (иную информацию), свидетельствующий о согласовании расположения участков почвы, которые требуют проведения работ по обработке гербицидами в рамках муниципального контракта. А также предоставить (при наличии) фотографии территории в рамках указанного контракта до выполнения работ по контракту и после.

15.06.2017 Контрольно-счетным органом города Кировска произведен осмотр выполненных объемов работ. На территории отсутствуют следы выполнения каких-либо работ по контракту. В процессе осмотра установлено следующее:

1. Посев газонной травы не осуществлялся, либо осуществлен с нарушением условий технического задания, поскольку трава не растет;
2. Перед посевом трав и посадкой кустарниковых растений поверхность земли не очищена от остатков растений, старых корней, камней;
3. На верхнем слое земли присутствуют ямки, кучки земли;

4. Грунт на участке не выравнен так, чтобы ее уровень был выше уровня тротуара или бордюра на 1-2 сантиметра;
5. На участках отсутствует спирея (разные виды), высота 1,25-1,5 м;

16.06.2017 (исх.№1001 от 16.06.2017) МКУ «УКГХ» сообщило, что перед началом производства работ представители Заказчика и Подрядчика выходили на объект для осмотра данной территории, где подрядчику были указаны конкретные места, для проведения работ по обработке почвы гербицидами. Работы по контракту выполнены в полном объеме. В соответствии с условиями Контракта фотофиксация выполнения работ не предусмотрена. Однако при обследовании элементов улично-дорожной сети выполнялись работы по фотофиксации нарушенных элементов. На данных фотографиях видно, что выполняются работы по рыхлению почвы на вышеуказанном объекте. Одновременно сообщаем, что существует видео от октября 2016 года, на котором запечатлены выполненные работы.

Изучив предоставленные МКУ «УКГХ» пояснения, документы и видеоматериалы, Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к следующему выводу:

- В МКУ «УКГХ» отсутствуют фотографии территории в рамках указанного контракта до выполнения работ и после. Предоставленные фото и видео материалы не свидетельствуют о выполненных работах по контракту;
- Техническим заданием к контракту предусмотрено, что участки почвы, которые требуют проведения работ по обработке гербицидами, должны быть согласованы с Заказчиком. Документ, свидетельствующий об указанном согласовании, отсутствует. Согласование происходило непосредственно на объекте с указанием конкретных мест;
- Перед посевом трав и посадкой кустарниковых растений поверхность земли не очищена от остатков растений (приложение 2, сентябрь 2016 года), старых корней (приложение 3, 4), камней (приложение 4). Вместе с тем, начальник МКУ «УКГХ» М.Е. Михайлова настаивает, что работы по контракту выполнены в полном объеме.
- На верхнем слое земли присутствуют ямки, кучки земли. Грунт на участке не выравнен так, чтобы ее уровень был выше уровня тротуара или бордюра на 1-2 сантиметра. В результате высота грунта местами достигает высоту над уровнем тротуара по величине составляющую более 30 см (приложение 5). В итоге, вместо ровного газона (пример рис.1) газон на ул.Юбилейная фактически имеет дугообразный вид (пример рис.2);



Рис.1



Рис.2

- На участках отсутствует спирея (разные виды), высота 1,25-1,5 м. Посев газонной травы не осуществлялся, либо осуществлен с нарушением условий технического задания, поскольку трава не растет. В пояснениях начальник МКУ «УКГХ» М.Е. Михайлова сообщает, что в данном случае присутствует естественная убыль. Таким образом, руководитель МКУ «УКГХ» игнорирует условия контракта в части гарантийных обязательств. Вместе с тем, вдоль ул.Юбилейная должны были быть высажены 97 кустов спиреи высотой 1,25-1,5 м (пример рис.3), фактически вдоль ул.Юбилейная в нескольких местах из земли торчат несколько веточек высотой около 30 см (пример рис.4, отношение

которых к кустам спиреи в отсутствии экспертной оценки определить не представляется возможным).



Рис.3



Рис.4

14.06.2017 Мельникову Д.Г. был передан запрос КСО г.Кировска от 08.06.2017 №01-21/186-КСО. В запросе указано в течение 7 рабочих дней с момента получения запроса предоставить в Контрольно-счетный орган города Кировска:

1. Заверенные копии договоров, счетов на оплату выполненных работ (оказанных услуг), актов выполненных работ (оказанных услуг) в части приобретения растительного грунта, семян, кустарниковых растений, деревьев, удобрений, составов для обработки почвы, сорняков; Заверенные копии платежных документов, подтверждающих перечисление денежных средств по указанным договорам;
2. Заверенные копии договоров, счетов на оплату выполненных работ (оказанных услуг), актов выполненных работ (оказанных услуг) в части организации погрузки и транспортировки мусора с места производства работ на санкционированную свалку; Заверенные копии платежных документов, подтверждающих перечисление денежных средств по указанным договорам;
3. Документ (иную информацию), свидетельствующий о согласовании расположения участков почвы, которые требуют проведения работ по обработке гербицидами в рамках муниципального контракта;
4. Предоставить (при наличии) фотографии территории в рамках указанного контракта до выполнения работ по контракту и после.

14.06.2017 Мельников Д.Г. пояснил, что запрашиваемые документы ранее предоставлял в МКУ «УКГХ». И по каким причинам в МКУ «УКГХ» указанные документы отсутствуют он не знает.

Вместе с тем, на запрос Контрольно-счетного органа города Кировска от 08.06.2017 №01-21/186-КСО информация и документы предоставлены не были. В связи с чем, Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к выводу об их отсутствии.

15.06.2017 в адрес администрации города Кировска направлено предписание Контрольно-счетного органа города Кировска от 15.06.2017 №02-04/199-КСО, в котором описан факт оплаты невыполненных объемов работ, и содержится требование в срок до 26.06.2017 под роспись, в рамках гарантийных обязательств, передать подрядчику требование надлежащего выполнения работ в рамках муниципального контракта №0349300002016000010-0178117-02 от 30.03.2016.

Согласно протокола администрации города Кировска от 22.06.2017 по рассмотрению предписания КСО г.Кировска решили представление КСО г.Кировска от 15.06.2017 №02-04/199-КСО об устранении выявленных нарушений удовлетворить.

В пояснениях от 07.07.2017 МКУ «УКГХ» сообщает следующее. В рамках муниципального контракта №0349300002016000010-0178117-02 от 30.03.2016 силами подрядной организации были выполнены работы по озеленению улично-дорожной сети по ул. Юбилейной в полном объеме. МКУ «УКГХ» считает некорректным проведение КСО в 2017 году анализа

сравнения результатов выполненных в 2016 году работ по прошествии сложного зимнего и весеннего периодов. Корректные результаты проверки выполнения работ могли быть получены КСО до наступления осенне-зимнего периода 2016 года, однако данные о проведении таковой в МКУ «УКГХ» отсутствуют. В подтверждение своих доводов учреждением предоставлены фото объекта выполнения работ.

Изучив пояснения учреждения, Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к выводу о защите интересов подрядчика сотрудниками МКУ «УКГХ» на основании следующего:

1. МКУ «УКГХ» подписало акт о приемке выполненных работ по контракту и оплатило эти работы в полном объеме. По этой причине МКУ «УКГХ» полностью отрицает наличие каких-либо недостатков в выполненных работах по контракту. МКУ «УКГХ» игнорирует тот факт, что грунт на участке земли не выравнен так, чтобы ее уровень был выше уровня тротуара или бордюра на 1-2 сантиметра;
2. МКУ «УКГХ» предоставило в Контрольно-счетный орган города Кировска заведомо недостоверную информацию. В частности, МКУ «УКГХ» сообщает, что в июне месяце текущего года на территории города Кировска сложились неблагоприятные погодные условия в виде ураганного ветра, достигающего скорости от 14 до 32 м/с, что подтверждается данными ФГБУ «Мурманское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды». Вследствие прошедшего на территории города Кировска урагана пострадало, а также полностью уничтожено множество деревьев и кустарников. В подтверждение учреждение предоставило фото от 22.06.2017 (рис.5)



Рис.5

Вместе с тем, также в Контрольно-счетный орган города Кировска было предоставлено фото от 14.06.2016 в подтверждение выполнения работ (с отметкой распределение слоя земли), на котором видно, что до даты принятия работ по контракту деревья уже отсутствовали (рис.6, фото приближено), однако поверхность земли не очищена от остатков растений, старых корней.



Рис.6

3. МКУ «УКГХ» сообщает, что после схода снега выявлены повреждения грунта, деревьев и кустарника от работы специализированной техники, занятой при вывозке снега с городских территорий. Вывоз снега осуществлялся в рамках муниципального контракта № 0349300002016000081-0178117-01 от 30.12.2016 на выполнение в 2017 году работ по техническому обслуживанию, санитарному содержанию объектов улично-дорожной сети, объектов внешнего благоустройства, бесхозных объектов внешнего благоустройства, содержанию снежных свалок. Согласно п.4.1.26. подрядчик обязан возместить Заказчику в течение 5 (пяти) календарных дней с момента получения Подрядчиком соответствующего требования Заказчика суммы всех штрафов, ущерба и иных предъявленных Заказчику физическими и юридическими лицами платежей, в том числе и по решению суда, возникающих в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением Подрядчиком взятых на себя обязательств по настоящему Контракту, а также возместить Заказчику стоимость всех выполненных силами Заказчика или за его счет

работ по устранению недостатков, вызванных неисполнением или ненадлежащим исполнением Подрядчиком взятых на себя обязательств по настоящему Контракту, которые будут возложены на Заказчика в соответствии с предписаниями органов государственной (муниципальной) власти или решениями суда. Вместе с тем, МКУ «УКГХ» не сообщает о направлении каких-либо требований к подрядчику о возмещении ущерба за повреждения грунта, деревьев и кустарника от работы специализированной техники, занятой при вывозке снега с городских территорий;

4. МКУ «УКГХ» сообщает, что по результатам снеготаяния образовались промывы, вымывание и просадка грунта. Вместе с тем, как раз в данных местах отчетливо видно, что перед посевом трав и посадкой кустарниковых растений поверхность земли не очищена от камней;
5. В обоснование выполненных работ МКУ «УКГХ» предоставляет фото с интернет источника <https://www.google.ru/maps>, на которых невозможно достоверно определить наличие проплешин в траве, как и не определить наличие камней, корневой системы и т.д., поскольку в траве присутствует листва, и высота травы позволяет скрыть любые изъяны выполненных работ.

На основании изложенного, неправомерное использование бюджетных средств составляет 1 731 759 руб.

В соответствии с ч.8 ст.16 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" материалы по указанному факту направлены в правоохранительные органы для проведения процессуальной проверки и принятия решения в соответствии со ст.144-145 УПК РФ.

2.2 Договор №10 от 11.03.2016:

Между МКУ «УКГХ» в лице начальника учреждения Михайловой М.Е. и ИП Скоробогатченко О.Б. заключен договор №10 от 11.03.2016 на установку и замену указателей с наименованием улиц и номерами многоквартирных домов на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией. Согласно договора подрядчик обязуется в срок по 29.07.2016 с надлежащим качеством выполнить работы по установке и замене указателей с наименованием улиц и номерами многоквартирных домов на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией. Цена договора (стоимость работ) составляет 61 950 рублей 00 копеек.

Согласно технического задания (приложение №2 к контракту) указатели с названиями улиц и номерами домов устанавливаются на главных фасадах с левой стороны фасада – на домах, имеющих четные номера и с правой стороны фасада – на домах, имеющих нечетные номера (за левую и правую стороны здания следует принимать положение объекта, если

смотреть на него со стороны проезда) Указатели с названиями улиц и номерами домов устанавливаются на высоте 2,5 метра и удаление 0,5 метра от угла здания. Образец указателя с названием улицы и номером дома согласовать в отделе архитектуры и градостроительства администрации города Кировска, а также с заказчиком до начала проведения работ по изготовлению. Гарантийный срок на выполняемые по договору работы составляет 2 года со дня подписания акта сдачи-приемки выполненных работ по объектам.

08.06.2017 в адрес МКУ «УКГХ» и КУМС администрации города Кировска направлены запросы о предоставлении документов, свидетельствующих о согласовании образца указателя с названием улицы и номером дома.

15.06.2017 (вх.№151) в адрес Контрольно-счетного органа города Кировска поступило письмо Комитета по управлению муниципальной собственностью администрации города Кировска. В письме сообщается, что в комитет МКУ «УКГХ» и ИП Скоробогатченко О.Б. за согласованием не обращались.

15.06.2017 (вх.№152) в адрес Контрольно-счетного органа города Кировска поступило письмо МКУ «УКГХ». В письме сообщается, что МКУ «УКГХ» согласовало образец указателя (пр.Ленина 15) до момента проведения работ подрядчиком, со стороны отдела архитектуры и градостроительства согласование получено негласно. В подтверждение согласования образца указателя 16.06.2017 в Контрольно-счетный орган города Кировска был представлен согласованный образец указателя (пр.Ленина 15). Вместе с тем при осмотре согласованного образца было установлено, что образец изготовлен из поливинилхлорида. Однако техническое задание к договору предусматривает установку указателя из алюминиевой композитной плиты.

Таким образом, в Контрольно-счетный орган города Кировска поступила противоречивая информация. Комитет по управлению муниципальной собственностью администрации города Кировска сообщает, что ни МКУ «УКГХ», ни ИП Скоробогатченко О.Б. за согласованием не обращались, а МКУ «УКГХ» сообщает, что со стороны отдела архитектуры и градостроительства согласование получено негласно. При изучении документации по договору №10 от 11.03.2016 были установлены следующие нарушения:

- В нарушение п.17.2. Правил благоустройства и обеспечения чистоты и порядка на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией, утвержденных решениями Совета депутатов города Кировска от 30.05.2013 N 33, от 25.10.2016 №79 отсутствует нормативный правовой акт администрации города Кировска определяющий технические требования, предъявляемые к указателям адресов (размер и допустимое цветовое оформление знака, размер шрифта, последовательность указания реквизитов адреса и их состав, допустимые сокращения);

- В нарушение п.17.4. Правил благоустройства и обеспечения чистоты и порядка на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией, утвержденных решениями Совета депутатов города Кировска от 30.05.2013 N 33, от 25.10.2016 №79 отсутствует нормативный правовой акт администрации города Кировска определяющий срок, в течение которого на объектах недвижимости должен быть установлен указатель вновь присвоенного адреса, а также порядок установки (замены) указателей адреса на домах. По данному факту в адрес администрации города Кировска 27.06.2017 направлено представление об устранении выявленных нарушений;
- В нарушение п.4.3 технического задания (приложение №2 к договору №10 от 11.03.2016) образец указателя с названием улицы и номером дома не согласованы в отделе архитектуры и градостроительства администрации города Кировска. Таким образом, МКУ «УКГХ» превысило свои полномочия, поскольку в Правилах благоустройства и обеспечения чистоты и порядка на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией отражено, что технические требования, предъявляемые к указателям адресов определяются администрацией города Кировска. Следовательно, у МКУ «УКГХ» отсутствовали основания для заключения и принятия работ по договору №10 от 11.03.2016.

22.07.2016 подрядчик выполнил работы по договору, а заказчик принял и оплатил работы согласно счета на оплату №281 от 22.07.2016, акта сдачи-приемки выполненных работ №306 от 22.07.2016, счет-фактуры №306 от 22.07.2016, платежного поручения №246301 от 02.08.2016 на сумму в размере 61 950 руб.

В период с 06.06.2017 по 09.06.2017 был произведен осмотр выполненных работ по договору №10 от 11.03.2016. По результатам осмотра было установлено, что приняты работы ненадлежащего качества, в нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства, приняты невыполненные объемы работ (таблица 1).

Таблица 1

№ п/п	Адрес			Примечание
1	н.п	титан	2	Приложение 6. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
2	н.п	титан	5	Приложение 7. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
3	ул.	Олимпийская	23	Приложение 8. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
4	ул.	Олимпийская	20	Приложение 9. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
5	ул.	Олимпийская	43	Приложение 10. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
6	ул.	50 лет Октября	3	Приложение 11. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
7	пр.	Ленина	5	Приложение 12. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
8	пр.	Ленина	13	Приложение 13. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
9	пр.	Ленина	17	Приложение 14. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
10	ул.	Мира	2	Приложение 15. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
11	ул.	Мира	3	Приложение 16. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
12	ул.	Мира	7а	Приложение 17. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
13	пр.	Ленина	19	Приложение 18. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
14	пр.	Ленина	27	Приложение 19. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
15	ул.	Хибиногорская	28	Приложение 20. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
16	ул.	Хибиногорская	29	Приложение 21. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
17	ул.	Хибиногорская	41	Приложение 22. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства

18	ул.	Сов. Конституции	12	Приложение 23. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
19	ул.	Дзержинского	7	Приложение 24. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
20	ул.	Дзержинского	9	Приложение 25. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
21	ул.	Дзержинского	11	Приложение 26. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
22	ул.	Ленинградская	26	Приложение 27. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
23	ул.	Кондрикова	2	
24	ул.	Юбилейная	12	
25	ул.	Кирова	45	Приложение 28, 29. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
26	ул.	Кирова	47	Приложение 30. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
27	ул.	Кирова	49	Приложение 31. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
28	ул.	Кирова	50	Приложение 32. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
29	ул.	Комсомольская	9	Приложение 33. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
30	ул.	Комсомольская	13	Приложение 34. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
31	пр.	Ленина	20а	Приложение 35. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
32	пр.	Ленина	22	Приложение 36. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
33	пр.	Ленина	24	Приложение 37. Нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства
34	пр.	Ленина	33	
35	ул.	Солнечная	13	

Согласно пояснений МКУ «УКГХ» от 07.07.2017 №1181 в соответствии с п. 6.2 Правил функции по организации благоустройства, в том числе, по установке указателей (п.п. 8 п. 6.1. Правил), осуществляются специально созданным муниципальным казённым учреждением города Кировска. Учреждением, уполномоченным на осуществление данной функции, в соответствии с уставом является МКУ «УКГХ». Следовательно, не проведение работ по установке указателей было бы расценено как неисполнение возложенных на учреждение функций.

В части несоблюдения высоты размещения указателей при монтаже указателей МКУ «УКГХ» поясняет следующее. Ни п. 4 технического задания, ни п. 32 Правил четко не указана граница, от которой брать отсчет высоты расположения указателя (2,5 м). В связи с неблагоприятными погодными условиями и наличием значительного количества снежных масс, складываемых, как правило, у многоквартирных домов, установка указателя на высоту 2,5 м от уровня земли не исключит возможность совершения вандальных действий и не обеспечит зону видимости указателя. В связи с этим было принято решение о размещении указателя на высоту 2,5 м от уровня расположения жилых помещений, т.е. исключая высоту цоколя многоквартирных домов, в местах наличия технической возможности установки указателя, а случаях ее отсутствия – с учетом возможного соблюдения обозначенных расстояний для размещения указателя в определенном месте. Несоблюдение удаленности установки указателя от угла здания (0,5 м) – так же является следствием отсутствия технической возможности размещения указателя в строго определенном месте. Пояснения по приложениям Акта прилагаются.

На основании изложенного, МКУ «УКГХ» считает, что внесение корректировки в части изменения параметров (расстояний) мест размещения указателей и отсутствие согласования со стороны ОАиГ не является грубым нарушением, и своими действиями МКУ «УКГХ» не превысило полномочий. Мнение КСО, отраженное в Акте, как невыполнение работ или выполнение работ с ненадлежащим качеством, не является корректным, так как работы выполнены в полном объеме.

Изучив пояснения МКУ «УКГХ» Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к следующему выводу:

1. МКУ «УКГХ» предоставляет противоречивые пояснения. С одной стороны сообщает, что работы выполнены в полном объеме. В то же время сообщает, что по 12 адресам МКУ «УКГХ» в рамках гарантийных обязательств будут выполнены работы по переустановке табличек с адресами и номерами домов в соответствии с условиями технического задания и п.32 Правил благоустройства.
2. МКУ «УКГХ» предоставляет пояснения искажая информацию. В частности, учреждение сообщает, что по 14 адресам выполнить установку табличек в соответствии с условиями технического задания и п.32 правил благоустройства технически не представляется возможным. Вместе с тем, выполнить установку табличек в соответствии с п.32 правил благоустройства возможно, а условия технического задания к договору, приводящие к невозможности выполнения условий договора были составлены МКУ «УКГХ». Так в п.4.1 технического задания заказчик предусмотрел размещение указателей исключительно на главных фасадах здания, вместе с тем, п.32 Правил благоустройства и обеспечения чистоты и порядка на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией, утвержденных решением Совета депутатов города Кировска от 30.05.2013 N 33 аналогичных требований не содержит. Таким образом, в случае невозможности исполнения условий договора, в договор должны были вноситься изменения в рамках Правил благоустройства, в противном случае работы не должны были выполняться и соответственно не должны быть оплачены.
3. Согласно пояснений МКУ «УКГХ» по ул.Олимпийская д.20 производилась замена таблички у подъезда №6 фото прилагается. Изучив пояснения учреждения Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к выводу, что установленный указатель также размещен в нарушение п.4 технического задания, п.32 Правил благоустройства (Рис.7). Более того, установка указателя в данном месте не требовалась, поскольку с левой стороны фасада здания указатель уже установлен. Таким образом, данные работы не должны были выполняться и соответственно не должны быть оплачены.
4. Согласно пояснений МКУ «УКГХ» по ул.50 лет Октября, д.3 производилась установка 1 таблички на главном фасаде, с правой стороны и производилась замена на фасаде со стороны двора с правой стороны. Вместе с тем, пояснения нарушений п.32 Правил благоустройства не предоставлены.
5. Согласно пояснений МКУ «УКГХ» по ул.Мира 7а производилась замена таблички на фасаде со стороны двора с правой стороны. Вместе с тем, пояснения нарушений п.32 Правил благоустройства не предоставлены.
6. Согласно пояснений МКУ «УКГХ» по ул.Дзержинского 7 производилась установка таблички на главном фасаде с правой стороны, но была установлена с торца к правой стороне главного фасада, т.к. технически

невозможно установить на главном фасаде. Со стороны двора на фасаде с правой стороны была установлена табличка, но после проведенной проверки выло выявлено ее отсутствие. МКУ «УКГХ» будет подготовлено предписание Подрядчику для восстановления таблички в рамках гарантийных обязательств.

7. В части несоблюдения высоты размещения указателей при монтаже указателей МКУ «УКГХ» поясняет следующее. Ни п. 4 технического задания, ни п. 32 Правил четко не указана граница, от которой брать отсчет высоты расположения указателя (2,5 м). По данному факту Контрольно-счетный орган города Кировска сообщает следующее. В случае наличия непонятных для учреждения положений Правил благоустройства необходимо своевременно обращаться за разъяснениями в соответствующий орган местного самоуправления.
8. В любом случае, учреждение обязано соблюдать Правила благоустройства и обеспечения чистоты и порядка на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией, утвержденные решением Совета депутатов города Кировска. В случае невозможности исполнения каких-либо положений указанных правил необходимо вносить соответствующие изменения в правила.



Рис.7

На основании изложенного, оплата ненадлежащего исполнения обязательств по договору составляет 61 950 руб.

2.3 Муниципальный контракт №0349300002016000056-0178117-02 от 17.08.2016

Между МКУ «УКГХ» в лице начальника учреждения Михайловой М.Е. и ООО «Полар-Строй» в лице директора Искизарова З.Н. заключен муниципальный контракт №0349300002016000056-0178117-02 от 17.08.2016

на выполнение в 2016 году работ по ремонту, дооборудованию спортивных площадок, расположенных на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией. Согласно договора подрядчик обязуется в срок по 15.09.2016 с надлежащим качеством поставить спортивное оборудование и ограждения и выполнить работы по их установке и монтажу на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией. Цена контракта (стоимость работ) определена по результатам проведения электронного аукциона и составляет 551 174 руб. 00 копеек. Гарантийный срок на поставляемый товар и выполняемые по настоящему контракту работы: 2 года со дня подписания акта о приемке выполненных работ на объектах.

Согласно п.7.2 технического задания (приложение №1 к муниципальному контракту) ограждение площадки, расположенной в районе д.д. 23-23а по пр.Ленина, должно быть выполнено в антивандальном исполнении из стальной профильной трубы. Секции должны представлять собой раму из стальной профильной трубы 40х20 мм и заполнение в виде сварной решетки из стальной трубы 20х20 мм. Секции должны быть установлены на столбы, изготовленные из стальной профильной трубы 50х50 мм, согласно прилагаемому эскизу ограждения (приложение №2 к контракту) размером 2000 мм х 3000 мм. Для целостности и надежности всей конструкции ограждения в целом, предусмотреть усиление ограждения по периметру профилированной трубой крепления для фиксации опорных столбов и секций ограждения.

15.09.2016 подрядчик выполнил работы по контракту, а заказчик принял и оплатил работы согласно товарной накладной №8 от 22.08.2016, счета на оплату №6 от 21.10.2016, акта о приемке выполненных работ №1 от 15.09.2016, справки о стоимости выполненных работ и затрат №1 от 15.09.2016, платежного поручения №66450 от 18.11.2016 на сумму в размере 551 174 руб.

Согласно п.1, п.4 акта о приемке выполненных работ произведена установка 34 столбов размером 50х50 мм, толщиной стенки 3 мм.

21.06.2017 при осмотре спортивной площадки, расположенной в районе д.д.23-23а по пр.Ленина было установлено следующее.

1. На площадке установлено 10 столбов высотой 3 м и 20 столбов высотой 2 м;
2. Столбы изготовлены из трубы размером 80 мм х 60 мм;
3. Схема площадки представлена на рис.8.

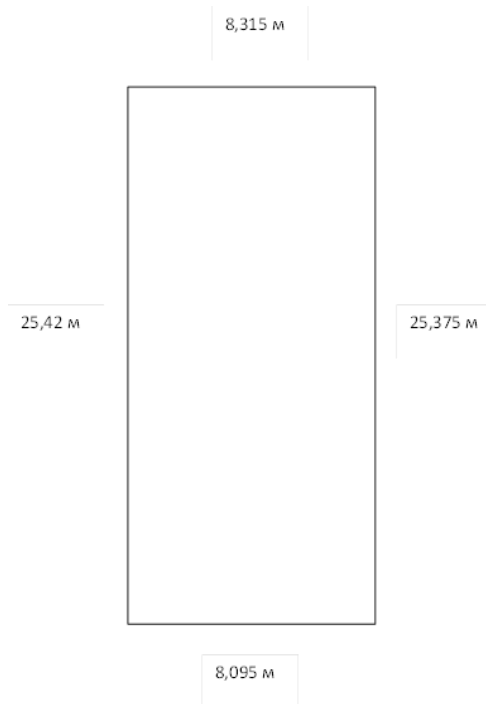


Рис.8

Более того, в процессе осмотра спортивной площадки установлено, что фактически работы по установке 34 металлических столбов высотой до 4 м с погружением в бетонное основание в рамках муниципального контракта №0349300002016000056-0178117-02 от 17.08.2016 произведены не были. Фактически на спортивной площадке находятся металлические столбы, установленные в рамках муниципального заказа № 0349300002013000004, размещенного на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>). К данному выводу Контрольно-счетный орган города Кировска приходит на основании сопоставления фотографий спортивной площадки, сделанных в 2014 году, 2017 году (приложение 38-43). В частности:

1. Установленные столбы не соответствуют техническому заданию (приложение №1 к муниципальному контракту №0349300002016000056-0178117-02 от 17.08.2016);
2. Фактическое количество столбов не соответствует количеству столбов принятому по акту о приемке выполненных работ №1 от 15.09.2016;
3. На столбах ограждения присутствуют остатки замка, установленного в рамках муниципального заказа № 0349300002013000004;
4. По состоянию на 21.06.2017 на столбах ограждения присутствуют остатки крепежной системы и дефекты ограждения, установленного в рамках муниципального заказа № 0349300002013000004.

На основании изложенного, оплата невыполненных объемов работ составляет 147 291,62 руб. (таблица 2).

Таблица 2

№ п/п акта	Наименование	Общая стоимость, руб.	Всего с учетом	Фактически выполнено	Ущерб, руб.
------------	--------------	-----------------------	----------------	----------------------	-------------

выполненных работ		Прямые затраты	Оплата труда	Эксплуатация машин		корректирующего коэффициента (сумма руб.)			
				всего	в т.ч. Оплата труда		0,998646	Сумма	
1	Установка металлических столбов высотой до 4 м с погружением в бетонное основание	8767	1982	6785	1771	14 290,32	0	Металлические столбы установлены ранее	14 290,32
2	Устройство металлических ограждений	13928	8753	1090		29 782,10	29174,3	Из 68,6 м ограждения установлено 67,2 м	607,80
3	Бетон тяжелый, крупность заполнителя 20 мм	15177	0	0	0	17 884,61	0		17 884,61
4	Трубы из коррозионностойкой стали электросварные профильные, размером 50*50 мм	97173				114 508,88	0	Металлические столбы установлены ранее	114 508,88
	Итого								147 291,62

Вместе с тем, в рамках контрольного мероприятия в Контрольно-счетный орган города Кировска поступили документы о принятии работ в рамках муниципального контракта №0349300002016000056-0178117-02 от 17.08.2016 в полном объеме, в т.ч. с документами, свидетельствующими о принятии скрытых работ представителями заказчика. Данные обстоятельства, в соответствии с ч.8 ст.16 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" служат основанием для направления Контрольно-счетным органом города Кировска соответствующих материалов проверки в правоохранительные органы для проведения процессуальной проверки и принятия решения в соответствии со ст.144-145 УПК РФ.

Согласно пояснений МКУ «УКГХ» от 07.07.2017 по факту принятия невыполненного объема работ (замена опорных столбов ограждения) и меньшего по факту на 1,4 м ограждения взяты объяснительные со специалистов МКУ «УКГХ», осуществляющих промежуточную проверку и приемку выполненных работ. В то же время при проведении расчета использованного по факту материала на изготовление секций ограждения установлен объем, значительно превышающий оплаченный, в связи с чем составлены сравнительные сметы по факту оплаты и по факту выполненных объемов. Таким образом, разница между фактически выполненными и оплаченными работами составляет не 147 291,62 руб., а 71 265,32 руб.

Изучив пояснения МКУ «УКГХ» Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к выводу об оплате невыполненных объемов работ на сумму в размере 147 291,62 руб. на основании следующего:

1. МКУ «УКГХ» в пояснениях подтверждает факт, что работы указанные в акте о приемке выполненных работ №1 от 15.09.2016 (таблица 2) были оплачены, но фактически не выполнялись.
2. МКУ «УКГХ» сообщает, что подрядчиком были выполнены дополнительно иные виды работ на сумму в размере 76 026,30 руб. Вместе с тем, Контрольно-счетный орган города Кировска отмечает следующее:

- а. Согласно п.4.1.17 муниципального контракта подрядчик обязан согласовывать с заказчиком конкретные объемы и сроки выполнения работ по контракту до начала выполнения работ;
- б. Согласно п.9.2 муниципального контракта изменения, дополнения настоящего контракта возможно по соглашению сторон, при условии оформления в письменном виде и подписания обеими сторонами. Изменения и дополнения к настоящему Контракту оформляются в виде дополнительных соглашений и являются его неотъемлемой частью. Вместе с тем, дополнительные соглашения к контракту отсутствуют.

2.4 Муниципальный контракт №0349300002016000018-0178117-01 от 19.04.2016:

Между МКУ «УКГХ» в лице начальника учреждения Михайловой М.Е. и ООО «СК Престиж» в лице директора Шаламберидзе Д.Б. заключен муниципальный контракт №0349300002016000018-0178117-01 от 19.04.2016 на выполнение в 2016 году работ по ремонту лестниц, расположенных на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией. Согласно договора подрядчик обязуется в срок по 25.07.2016 с надлежащим качеством выполнить в 2016 году работы по ремонту лестниц, расположенных на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией. Цена контракта (стоимость работ) определена по результатам проведения электронного аукциона и составляет 987 786 руб. 50 копеек. Гарантийный срок на выполняемые по настоящему контракту работы составляет 2 года со дня подписания акта о приемке выполненных работ по объектам.

13.09.2016 подрядчик выполнил работы по контракту, а заказчик принял и оплатил работы согласно счета на оплату №50 от 13.09.2016, акта о приемке выполненных работ №1 от 13.09.2016, справки о стоимости выполненных работ и затрат №1 от 13.09.2016, платежного поручения №695963 от 12.10.2016 на сумму в размере 884 061,52 руб.

Согласно технического задания (приложение №1 к муниципальному контракту) высота ограждения (от нижнего продольного элемента до верхней точки) – 1100 мм, расстояние между стойками 500 мм.

Вместе с тем, условия технического задания со стороны подрядчика были нарушены. В частности:

1. при монтаже лестницы на ул.Кондрикова от магазина Ткани до библиотеки было нарушено расстояние между стойками. Так между отдельными стойками расстояние достигает 135 см. Таким образом, подрядчик снизил свои расходы на монтаж дополнительных стоек, работы выполнены не в полном объеме. От некоторых ступеней отходит обрамление из угловой стали, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении условий по контракту (приложение 44);

2. при монтаже лестницы на ул.Олимпийская 81 до ул. Парковая было нарушено расстояние между стойками. Так между отдельными стойками расстояние достигает 153 см. Высота ограждения составляет менее 1000 мм. Таким образом, подрядчик снизил свои расходы на монтаж ограждения, работы выполнены не в полном объеме. (приложение 45).

Кроме того, установлен факт принятия невыполненных объемов работ. Так, согласно акта о приемке выполненных работ №1 от 13.09.2016 приняты и оплачены следующие работы по ремонту лестницы, расположенной по адресу ул.Олимпийская 24-26:

1. Ремонт 20,53 м² металлических ограждений мелкий;
2. Ремонт 19 ступеней бетонных;
3. Устройство 9,6 м металлических пешеходных ограждений;
4. Устройство 14,8 м² оснований и покрытий из песчано-гравийных или щебеночно-песчаных смесей однослойных толщиной 12 см.

При фактическом осмотре лестницы был установлен следующее:

1. В рамках контракта был произведен ремонт 13 м² металлического ограждения (п.117, п.118 акта о приемке выполненных работ). Установка нового ограждения произведена исключительно в части 1,55 м ограждения. К данному выводу Контрольно-счетный орган города Кировска приходит на основании сопоставления фотографий лестницы, сделанных в 2015 году, 2017 году (приложение 46-48). Работы по муниципальному контракту произведены на основании акта технического состояния лестницы, от 22.06.2015, дефектной ведомости №1 к акту от 22.06.2015. Фотографии лестницы, отраженные в приложениях 46-48 сделаны 22.06.2015;
2. Ремонт 19 бетонных ступеней не осуществлялся. В частности, в приложении 49 представлено сравнение лестницы, расположенной по адресу ул.Олимпийская 24-26 и лестницы, расположенной от д.73 к д.69 по ул.Олимпийская где работы по ремонту лестницы осуществлялись;
3. Поскольку ремонт бетонных ступеней, установка металлического ограждения не осуществлялись, соответственно не осуществлялось и устройство отсыпки из ПГС.

На основании изложенного, оплата невыполненных объемов работ составляет 69 075,49 руб. (таблица 3).

Таблица 3

№ п/п акта выполненных работ	Наименование	Всего с учетом корректирующего коэффициента (сумма руб.)	Фактически выполнено		Ущерб, руб.
			Сумма	Примечание	
		0,8297317			
117	Ремонт металлических ограждений мелкий	20 848,51	13201,7	Вместо 20,53 м ² был выполнен ремонт 13 м ² метров	7 646,82
118	Прочие индивидуальные сварные конструкции, масса сборочной единицы до 0,1т	21 670,05	568,117	При ремонте ограждения была произведена замена 13 м трубы квадратной профильной размером 1,5*1,5 см. Вес 1 метра трубы квадратной профильной составляет	21 101,94

				0,479-0,605 кг. (http://ros-met.com/ves-truby-stalnoy.-ves-truby-profil).	
120	Ремонт ступеней бетонных	9 939,89	0	Не производился	9 939,89
121	Устройство металлических пешеходных ограждений	3 409,16	550,438	Произведена установка 1,55 м ограждения.	2 858,72
122	Детали закладные и накладные изготовленные с применением сварки, гнутья, сверления (пробивки) отверстий поставляемые отдельно	3 866,40	624,263	Произведена установка 1,55 м ограждения.	3 242,14
123	Бетон дорожный, класс В3,5	1 512,68	0	Не использовался	1 512,68
124	Ограждения лестничных проемов, лестничные марши, пожарные лестницы	16 840,23	2719	Произведена установка 1,55 м ограждения.	14 121,24
132	Устройство оснований и покрытий из песчано-гравийных или щебеночно-песчаных смесей однослойных толщиной 12 см	1 217,87	0	Не производилось	1 217,87
133	Гравий для строительных работ	7 434,18	0	Не использовался	7 434,18
	Итого				69 075,49

Вместе с тем, в рамках контрольного мероприятия в Контрольно-счетный орган города Кировска поступили документы о принятии работ в рамках муниципального контракта №0349300002016000018-0178117-01 от 19.04.2016 в полном объеме, в т.ч. с документами, свидетельствующими о принятии скрытых работ представителями заказчика. Данные обстоятельства, в соответствии с ч.8 ст.16 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" служат основанием для направления Контрольно-счетным органом города Кировска соответствующих материалов проверки в правоохранительные органы для проведения процессуальной проверки и принятия решения в соответствии со ст.144-145 УПК РФ.

В пояснениях от 07.07.2017 МКУ «УКГХ» признает факт произведения оплаты невыполненных объемов работ, но на сумму в размере 23 971,82 руб. В частности учреждение сообщает, что было выполнено следующее:

- выполнен ремонт металлического ограждения на площади 37,58 м² (т.е. на всей площади, за исключением установленных вновь участков), который включает в себя выправку на месте погнутых элементов, скрепление деталей электросваркой, восстановлением недостающих перекладин;
- выполнен ремонт ступеней 19 шт. - выполнялось выравнивание обрамления из уголков, оштукатуривание вертикальных и горизонтальных поверхностей ступеней;
- выполнено устройство оснований и покрытий из песчано-гравийной смеси или щебеночно-песчаной смеси однослойных – подсыпка вдоль лестницы с обеих сторон по расчищенным поверхностям грунта с устройством корыта.
- вместо планируемой установки металлического ограждения - 9,6 м, т.е. до нижней ступени, в связи со значительным повреждением участков ограждений в нижней части, были выполнены работы по их замене общей длиной 5 м. Работы по демонтажу Подрядчику оплачены не были. Но со стороны специалиста, осуществляющего приемку, была допущена техническая ошибка при пересчете смет по ремонту лестниц по фактически

выполненным работам и подготовке дополнительного соглашения по контракту, в связи с чем составлены сравнительные сметы по факту оплаты и по факту выполненных объемов. Одновременно МКУ «УКГХ» сообщает, что после периода снеготаяния в 2017 году при проведении обследования лестниц, в том числе и данной лестницы, выявлены недостатки выполненных работ, в связи с чем в адрес подрядной организации, осуществлявшей выполнение работ по Контракту, направлено уведомление об устранении недостатков в рамках гарантийных обязательств в кратчайшие сроки.

Изучив пояснения учреждения Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к выводу об оплате невыполненных объемов работ на сумму в размере 69 075,49 руб. на основании следующего:

1. МКУ «УКГХ» сообщает, что на самом деле был выполнен ремонт металлического ограждения на площади 37,58 м². Вместе с тем, учреждение не предоставляет документы свидетельствующие о проведении данных работ (дефектные ведомости, фото дефектов и т.д.). Кроме того:
 - а. Согласно п.4.1.110 муниципального контракта подрядчик обязан согласовывать с заказчиком конкретные объемы и сроки выполнения работ по контракту до начала выполнения работ;
 - б. Согласно п.9.2 муниципального контракта изменения, дополнения настоящего контракта возможно по соглашению сторон, при условии оформления в письменном виде и подписания обеими сторонами. Изменения и дополнения к настоящему Контракту оформляются в виде дополнительных соглашений и являются его неотъемлемой частью. Вместе с тем, соответствующие дополнительные соглашения к контракту отсутствуют.
2. МКУ «УКГХ» сообщает, что был произведен ремонт 19 ступеней. Вместе с тем, при сопоставлении фотографий 2015 и 2017 года никакие следы восстановления ступеней не просматриваются.
3. МКУ «УКГХ» сообщает, что вместо планируемой установки металлического ограждения - 9,6 м, т.е. до нижней ступени, в связи со значительным повреждением участков ограждений в нижней части, были выполнены работы по их замене общей длиной 5 м. Вместе с тем, участок ограждения на который указывает учреждение не менялся, т.к. при сравнении фотографий 2015 и 2017 годов присутствуют идентичные дефекты (рис.9 - фото 2015 года, рис.10 – фото 2017 года). Была произведена замена исключительно участка 1,5 м.
4. МКУ «УКГХ» сообщает, что выполнено устройство оснований и покрытий из песчано-гравийной смеси или щебеночно-песчаной смеси однослойных – подсыпка вдоль лестницы с обеих сторон по расчищенным поверхностям грунта с устройством корыта. Вместе с тем, согласно акта о приемке выполненных работ произведена подсыпка гравия для строительных работ (марка др.12, фракция 10-20 мм). Ширина подсыпки составляет около 30 см, глубина около 12 см, длинна траншей вдоль лестницы не более 45 метров. Таким образом, получается не более 1,62 м³

состава. Кроме того, в основном вдоль лестниц присутствует не гравий, а песок, использованный на лестнице в качестве подсыпки зимой (рис.11).



Рис.9

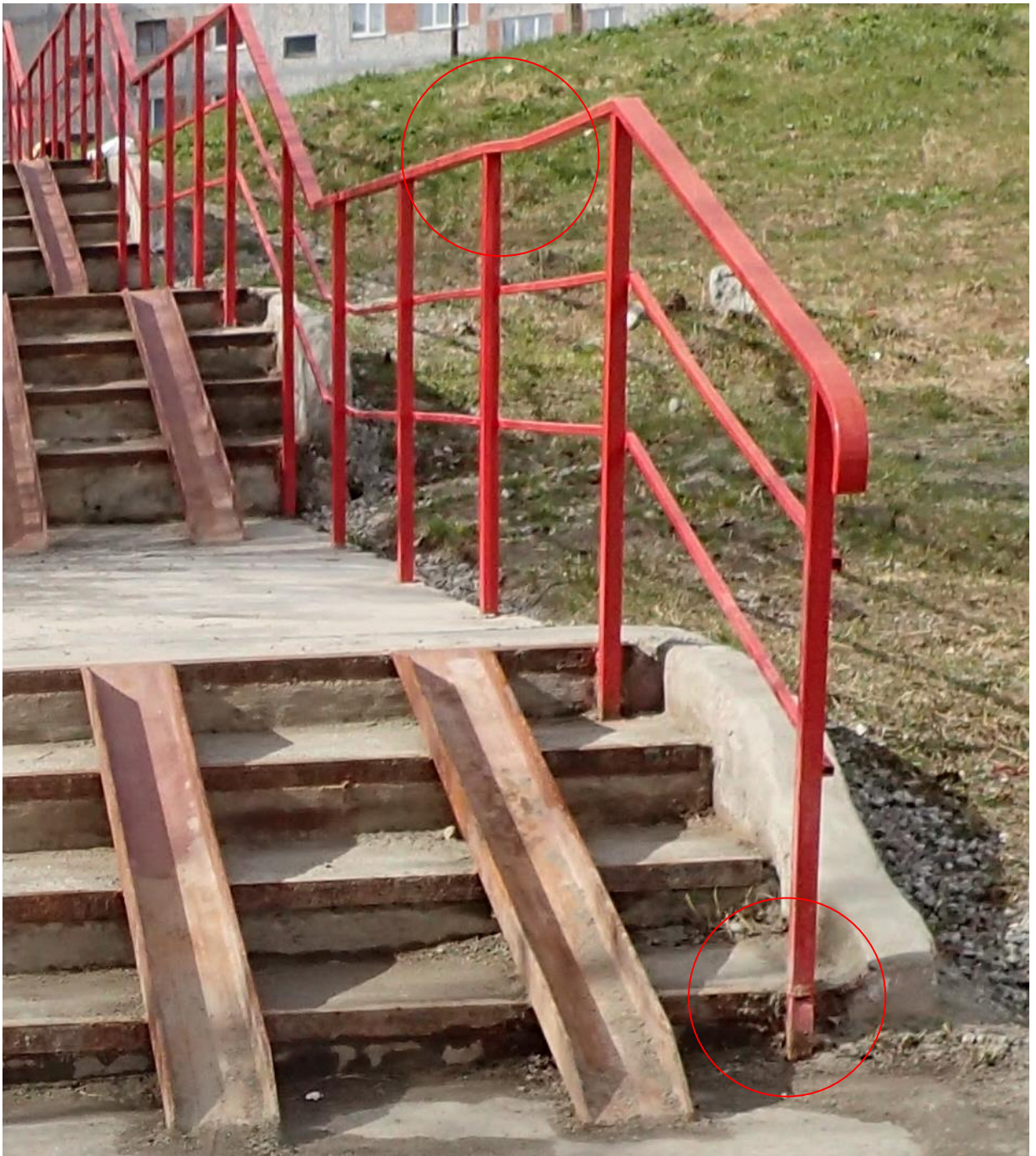


Рис.10



Рис.11

2.5 Муниципальный контракт №0349300002015000064-0178117-01 от 21.12.2015:

Установлено необоснованное завышение расходов бюджета города Кировска на реализацию ведомственной целевой программы «Содержание объектов внешнего благоустройства на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2016 год» по целевой статье 002 0503 3500123530.

Согласно электронного аукциона №0349300002015000064 муниципальный контракт заключен с ООО «Паритет» на выполнение в 2016 году работ по техническому обслуживанию, санитарному содержанию объектов улично-дорожной сети, внешнего благоустройства, бесхозных объектов внешнего благоустройства и содержанию снежных свалок, расположенных на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией. Техническое задание (Приложение № 1 к муниципальному контракту) содержит в перечне объектов внешнего благоустройства в том числе следующие объекты:

- Экстерьерная скульптура «Горняк», у здания музея – 27 м²;
- Сквер горбольницы (пр. Ленина) без детской композиции "Ай-болит" – 427 м²;
- Детская игровая площадка "Доктор Айболит", расположена в районе здания 28 по пр. Ленина – 33 м²;

Вместе с тем, согласно сведений Росреестра:

- Экстерьерная скульптура «Горняк» расположена на территории Музейно-выставочного центра АО «Апатит» (право собственности № 51-51-03/005/2008-022 от 23.09.2008), приложение 50;
- Сквер горбольницы, а также детская игровая площадка расположены на территории ГОБУЗ «Апатитско-Кировская центральная городская больница», которое является собственностью Мурманской области, приложение 51.

Затраты на содержание указанных объектов составляют 44 651,03 руб. в год (таблица 4).

Таблица 4

№ п/п акта выполненных работ	Наименование	Всего с учетом корректирующего коэффициента (сумма руб.)	В т.ч. Затраты на содержание площадки экстерьерной скульптуры "Горняк", сквера горбольницы, игровой площадки "Доктор айболит".
			Сумма, руб.
		1,16600475	
1	Очистка площадок отдыха, спортивных площадок, скверов, памятных знаков, лестниц, площадок для выгула собак от грязи, пыли и мусора вручную (летнее содержание)	4 596 683,48	38 217,02
1	Очистка тротуаров от снега и льда вручную (зимнее содержание)	1 251 486,79	6 434,01
	Итого		44 651,03

В соответствии с п.3 ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского округа относится в том числе владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

В соответствии с ч.2 ст.10, ч.2 ст.11 Земельного кодекса РФ субъекты Российской Федерации осуществляют управление и распоряжение земельными участками, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления осуществляются управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

Таким образом, в бюджете города Кировска предусмотрены расходы на содержание территории, не являющейся собственностью муниципального

образования город Кировск, что является превышением полномочий органа местного самоуправления.

Стоит отметить, что по данному факту Контрольно-счетный орган города Кировска 27.01.2015 направлял в администрацию города Кировска и МКУ «УКГХ» представление об устранении допущенных нарушений (исх.№01-23/14-КСО от 27.01.2015). Таким образом, Контрольно-счетный орган города Кировска приходит к выводу о том, что причины и условия способствующие нарушению указанных норм законодательства РФ не устранены.

В соответствии с ч.1 статьи 19.5. КоАП невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок информация о том, что в муниципальный контракт №0349300002014000111 от 10.12.2014 вносились изменения отсутствует. Следовательно, администрацией города Кировска, МКУ «УКГХ» проигнорировано представление Контрольно-счетного органа города Кировска.

На основании изложенного, нецелевое использование бюджетных средств составляет 44 651,03 руб.

В пояснениях от 07.07.2017 МКУ «УКГХ» сообщает, что пояснить причины невыполнения указанного представления МКУ «УКГХ» не может и предлагает обратиться с соответствующим запросом в КУМС.

Кроме того, Контрольно-счетный орган города Кировска отмечает, что условия муниципального контракта №0349300002015000064-0178117-01 от 21.12.2015 в части содержания объектов внешнего благоустройства абсолютно не прозрачны. В частности:

1. в рамках контракта предусмотрен мелкий ремонт 55 м² металлических конструктивов на объектах. Конкретные объекты контрактом не оговорены. Вместе с тем, параллельно на объектах внешнего благоустройства в рамках иных муниципальных контрактов проводятся аналогичные мероприятия. Например:
 - 1.1. в рамках муниципального контракта №0349300002016000018-0178117-01 от 19.04.2016 проведены работы по осуществлению мелкого ремонта металлических ограждений на лестницах: 50 лет Октября 3- Парковая 1, Олимпийская 24-26, Олимпийская 73-69;
 - 1.2. в рамках муниципального контракта №0349300002016000056-0178117-02 от 17.08.2016 проведен ремонт металлических ограждений мелкий.
2. в рамках контракта предусмотрен ремонт 30 деревянных скамеек. Вместе с тем, параллельно на объектах внешнего благоустройства в рамках иных

муниципальных контрактов проводятся аналогичные мероприятия. Например, в рамках муниципального контракта №0349300002016000056-0178117-02 от 17.08.2016 проведены работы по ремонту трех деревянных скамеек в районе д.5 по ул.Юбилейной;

3. и т.д.

В то же время, акты о приемке выполненных работ по муниципальному контракту №0349300002015000064-0178117-01 от 21.12.2015 также не содержат информации о расположении выполненных работ. В связи с чем, Контрольно-счетный орган города Кировска предлагает либо определять в муниципальном контракте конкретный перечень работ по каждому объекту, либо производить указанные работы в рамках муниципальных контрактов по ремонту и дооборудованию объектов внешнего благоустройства.

По данному факту в адрес Контрольно-счетного органа города Кировска пояснения представлены не были.

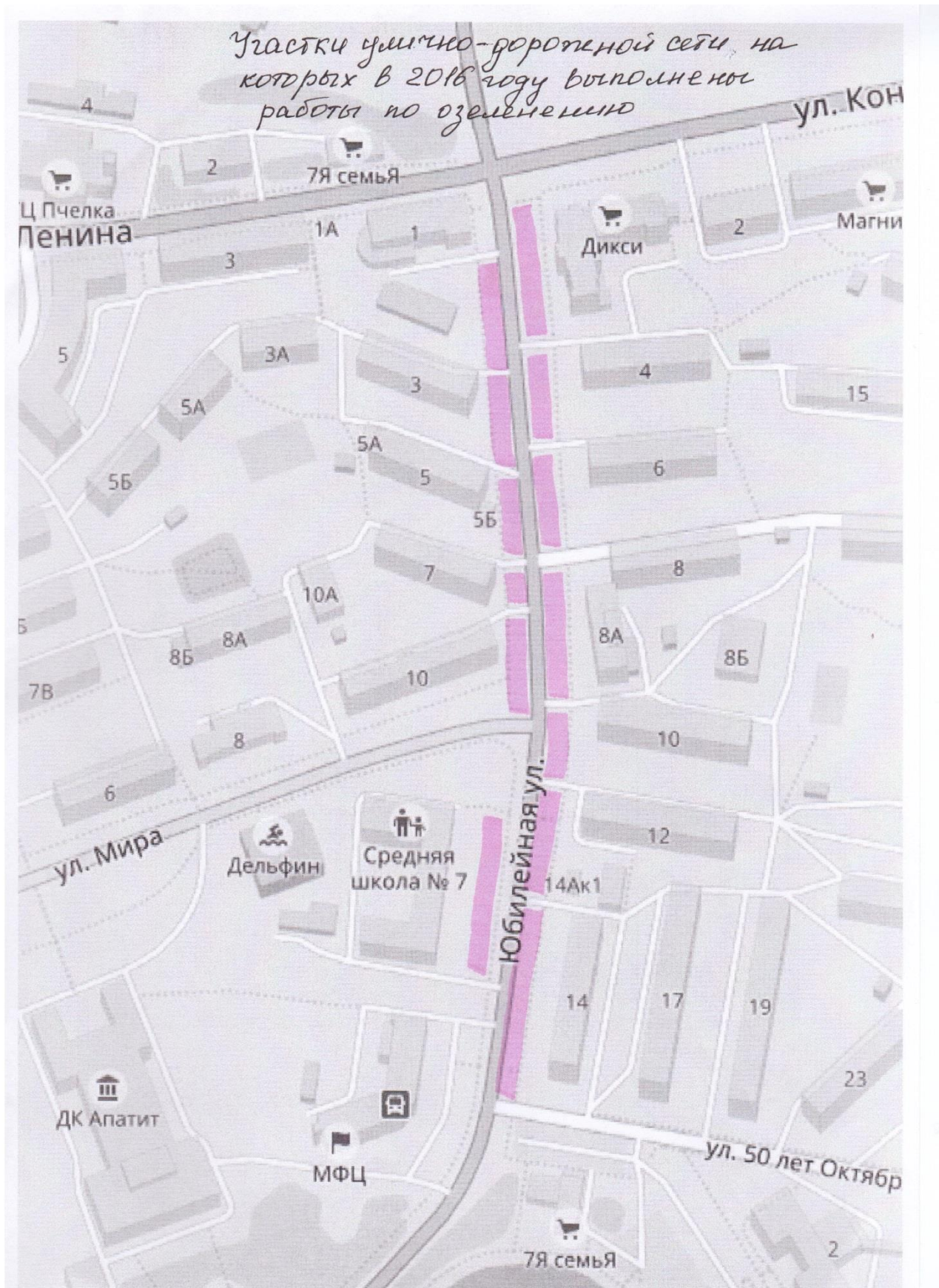
Выводы:

В процессе проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году на реализацию ВЦП «Содержание объектов внешнего благоустройства на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2016 год»» установлены факты неправомерного расходования бюджетных средств в размере 2 054 727,14 руб. в т.ч.:

1. В части оплаты невыполненных объемов работ по муниципальному контракту №0349300002016000010-0178117-02 от 30.03.2016 на сумму в размере 1 731 759 руб. (п.2.1 отчета);
2. В части оплаты невыполненных объемов работ (работ ненадлежащего качества) по договору №10 от 11.03.2016 на сумму в размере 61 950 руб. Установлено превышение полномочий МКУ «УКГХ». В нарушение п.4.3 технического задания (приложение №2 к договору №10 от 11.03.2016) образец указателя с названием улицы и номером дома не согласованы в отделе архитектуры и градостроительства администрации города Кировска (п.2.2 отчета);
3. В части оплаты невыполненных объемов работ по муниципальному контракту №0349300002016000056-0178117-02 от 17.08.2016 на сумму в размере 147 291,62 руб. (п.2.3 отчета);
4. В части оплаты невыполненных объемов работ по муниципальному контракту №0349300002016000018-0178117-01 от 19.04.2016 на сумму в размере 69 075,49 руб. Также установлены факты выполнения работ ненадлежащего качества (нарушение условий технического задания, п.2.4 отчета);
5. Установлено нецелевое использование бюджетных средств на сумму в размере 44 651,03 руб. (п.2.5 отчета).

**И.о. председателя
Контрольно-счетного органа города Кировска**

И.А. Богданов



















Удаление от угла здания около 25 см, высота размещения от земли более 3 м.



Удаление от угла здания около 20 см, высота размещения от земли более 3 м, размещено с левой стороны фасада.



Удаление от угла здания около 20 см, высота размещения от земли более 3 м.



Удаление от угла здания около 3 м, высота размещения от земли более 3 м.



Удаление от угла здания около 20 см, высота размещения от земли более 2,7 м, размещено с левой стороны фасада.



Удаление от угла здания около 1,5 м, высота размещения от земли более 2,7 м, размещено с левой стороны фасада.



Удаление от угла здания около 40 см,
высота размещения от земли более 3 м,
размещено с левой стороны фасада



Удаление от угла здания около 10 см,
высота размещения от земли более 3 м



Удаление от угла здания около 15 см,
высота размещения от земли более 3
м



Удаление от угла здания около 15 см



Удаление от угла здания около 10 см



Удаление от угла здания около 10 см, размещено с левой стороны фасада.



Удаление от угла здания около 10 см, размещено с правой стороны фасада.



Удаление от угла здания около 15 см, высота размещения от земли более 3 м



Высота размещения от земли более 3 м.



Удаление от угла здания около 1,5 м (от краски около 20 см), высота размещения от земли более 3,5 м, размещено с левой стороны фасада.



Высота размещения от земли более 3 м.



Удаление от угла здания около 20 см, высота размещения от земли более 3,5 м, размещено с левой стороны фасада.



Удаление от угла здания около 20 см, высота размещения от земли более 3 м.



Удаление от угла здания около 10 см, размещено с правой стороны фасада.



Удаление от угла здания около 15 см, высота размещения от земли более 3,5 м, размещено с левой стороны фасада.



Высота размещения от земли более 3,5 м, размещено с левой стороны фасада.



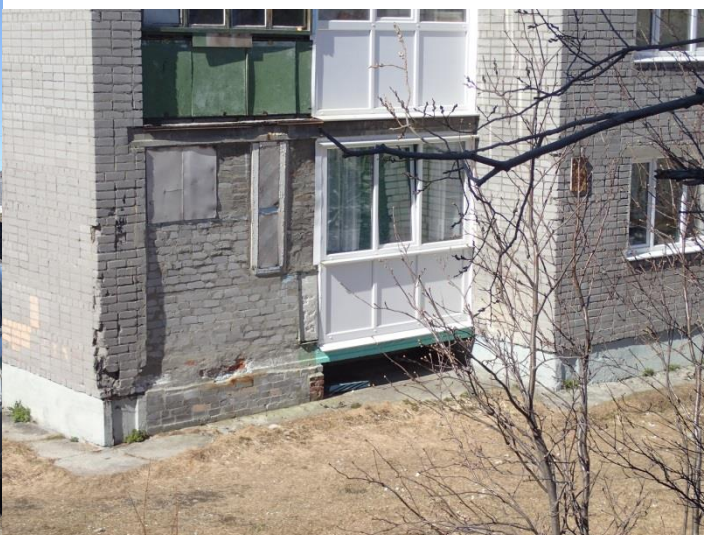
Удаление от угла здания около 30 см, высота размещения от земли более 3,5 м.



Высота размещения от земли более 3 м.

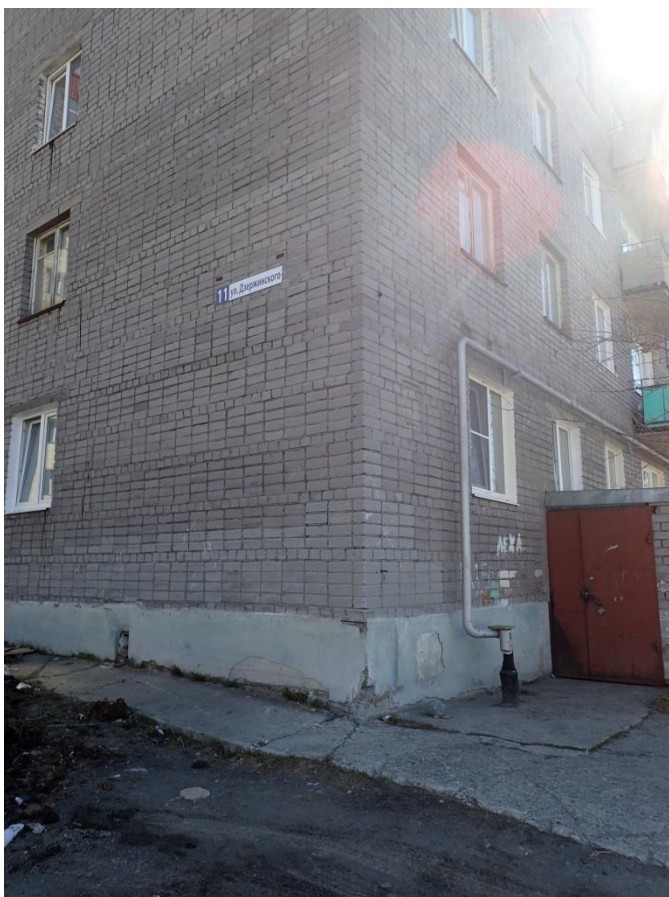


Удаление от угла здания около 10 см, высота размещения от земли более 3,5 м, размещено с левой стороны фасада.





Удаление от угла здания около 20 см, высота размещения от земли более 3,5 м, размещено с левой стороны фасада.

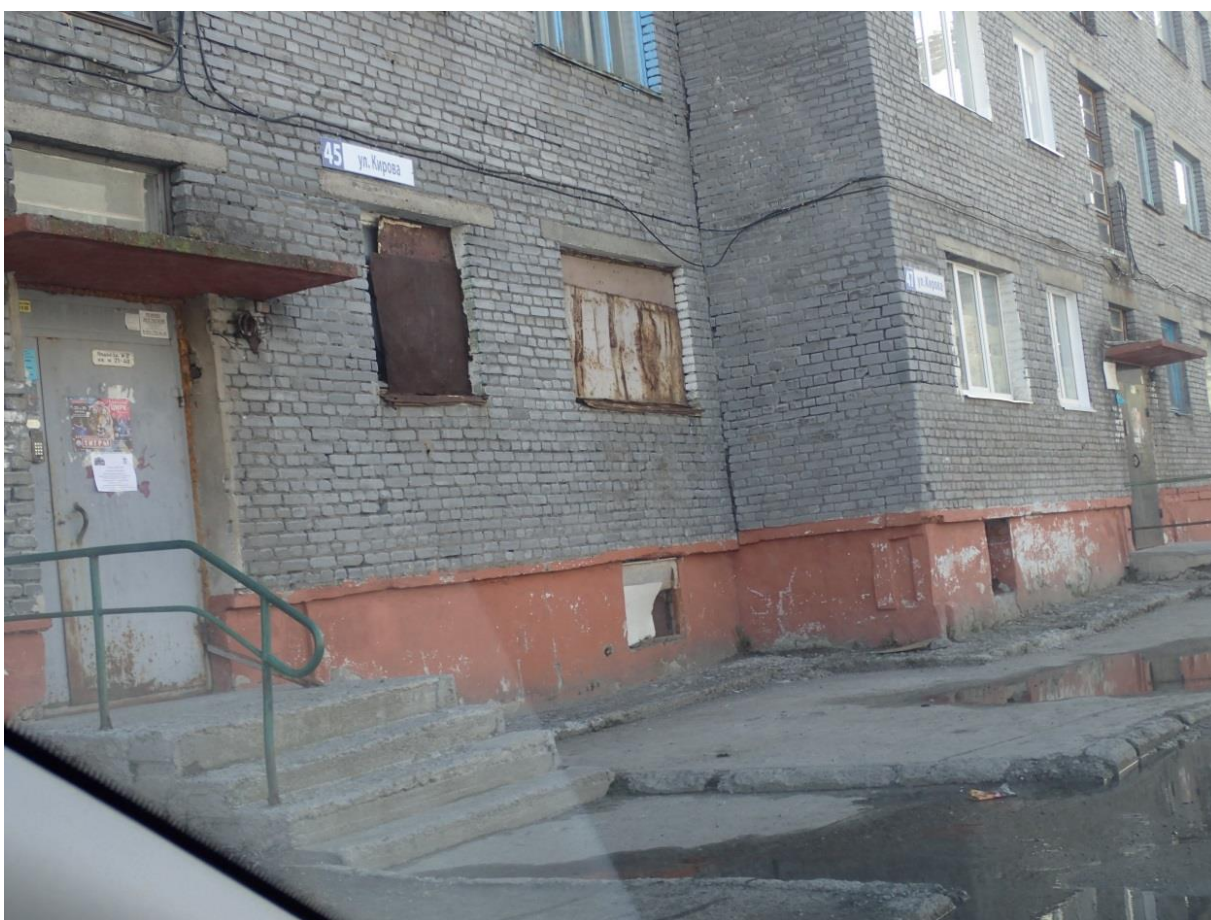


На доме №11 по ул.Дзержинского висят 3 таблички (2 нового образца и одна старого). Все таблички размещены с нарушениями п.32 Правил благоустройства.





Удаление от угла здания около 10 см.



Удаление от угла здания около 3 м, высота размещения от земли более 3 м.



Удаление от угла здания около 10 см, размещено с правой стороны фасада.



Удаление от угла здания около 5 см, высота размещения от земли более 3 м.



Удаление от угла здания около 1 м.



Удаление от угла здания около 15 см, высота размещения от земли более 3 м.



Удаление от угла здания около 5 см, размещено с левой части фасада.



Удаление от угла здания около 30 см, высота размещения от земли более 3 м, размещено с левой и правой стороны фасада.



Удаление от угла здания около 30 см, высота размещения от земли более 3 м.



Удаление от угла здания около 20 см, высота размещения от земли более 3 м, размещено с левой стороны фасада.

Приложение 35

На доме №20а размещены со стороны дворового фасада 2 таблички (с лева и с право). По договору должна быть размещена табличка с лева. Но размещенная табличка с лева – старого образца. Обе таблички размещены с нарушениями п.32 Правил благоустройства.





Удаление от угла здания около 20 см, высота размещения от земли более 3 м, размещено с правой стороны фасада.



Удаление от угла здания около 20 см, высота размещения от земли более 3 м.























Лестница Олимпийская 24-26



Лестница от д.73 к д.69 по ул.Олимпийская



