



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН  
ГОРОДА КИРОВСКА  
С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ**

184250, г. Кировск Мурманской области  
пр. Ленина, д.16, тел. 9-87-15

от 30.10.2019 № 02-05/304-КСО

**Начальнику МКУ  
«Управление Кировским  
городским хозяйством»**

**М.Е.Михайловой**

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

На основании распоряжения Контрольно-счетного органа города Кировска от 01.08.2019 № 12-р «О проведении контрольного мероприятия» проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного расходования средств городского бюджета, выделенных на приобретение малых архитектурных форм и озеленение объектов внешнего благоустройства, расположенных на территории муниципального образования город Кировск» в МКУ «Управление Кировским городским хозяйством»

**Проверкой установлено:**

1. В муниципальном образовании «Город Кировск с подведомственной территорией» отсутствует долгосрочная целевая программа, направленная на развитие зеленого фонда города, создание эффективной устойчивой системы озеленения территории с целью сохранения и развития зеленых насаждений, повышением экологической культуры, с разработанным ландшафтным дизайном и инвентаризацией зеленых насаждений.

В соответствии с пп.25 п.1 ст.16 Федерального закона от 06.10. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 25 Устава города Кировска, принятого решением Совета депутатов города Кировска с подведомственной территорией от 10.10.2006 года № 67 (с изменениями) к вопросам местного значения города Кировска относится организация благоустройства территорий города.

МКУ «УКГХ» осуществляет полномочия по организации благоустройства и озеленения территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией в соответствии с Уставом учреждения,

утвержденным постановлением администрации города Кировска от 04.04.2014 № 436.

Ведомственная целевая программа «Содержание объектов внешнего благоустройства на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (далее-Программа) приведена в соответствие с решением Совета депутатов города Кировска от 18.12.2018 № 77 «О городском бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» с нарушением срока определенным п.2.7.6 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и ведомственных целевых программ города Кировска, утвержденного постановлением администрации города Кировска от 03.09.2015 года № 1438.

Программа не приведена в соответствие с решением Совета депутатов города Кировска от 10.04.2018 № 18 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Кировска от 18.12.2018 № 77 «О бюджете города Кировска на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов». Согласно пояснения МКУ «УКГХ» проект направлен на согласование в сентябре 2019 года.

В Программе не конкретизировано мероприятие по содержанию объектов внешнего благоустройства (п.1.1.2.1) общей площадью 5171,34 кв.м.: на каких объектах планируется проведение благоустройства, какая площадь объектов. В Программе отсутствует информация о количестве и об общей площади городских территорий, предназначенных для благоустройства, в том числе газонов вдоль улично-дорожной сети, клумб, газонов, цветочниц, вазонов и т.д. В связи с этим не конкретизированы и целевые показатели исполнения Программы.

На реализацию мероприятий Программы из средств городского бюджета в 2019 году выделено 5 526 113,88 руб.

2. Муниципальный контракт № 0349300002019000005-0178117-01 на поставку малых архитектурных форм для благоустройства территорий муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией заключен 17.06.2019 года с ООО «Торговый Дом «Техсервис+» с ценой контракта 2 357 054,98 руб., в том числе НДС – 392 842 руб. по результатам электронного аукциона. Начальная максимальная цена закупки составляла 2 392 949,23 руб., таким образом цена МК снижена на 35 894,25 руб. или на 1,5%.

Срок поставки товара – 05.07.2019 года.

НМЦК определена посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании двух ценовых предложений.

В нарушение п. 15.5 раздела 15 «Малые архитектурные формы, городская мебель и требования к ней» Правил благоустройства и обеспечения чистоты и порядка на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией, утвержденных решением Совета депутатов

города Кировска от 31.10.2017 № 95 (с изменениями), архитектурное и цветное решение МАФ не согласованы с Комитетом по управлению муниципальным имуществом (отдел архитектуры, градостроительства и земельных отношений). Согласно пояснениям МКУ «УКГХ», решения принимались в ходе рассмотрения презентационных материалов у первого заместителя главы администрации. Полномочия по подготовке и учету решений администрации г.Кировска об архитектурном и цветовом решении фасадов зданий, сооружений, малых архитектурных форм осуществляет Комитет по управлению муниципальной собственностью администрации города в соответствии с Положением о КУМС.

В приложении № 1 к техническому заданию «Спецификация» муниципального контракта для изделий из стеклопластика, не установлены требования к условиям эксплуатации (диапазон температурного режима). Установлены также замечания по пунктам: 4.10; 4.5 и 4.13. Возражения МКУ «УКГХ» по этим пунктам не приняты. В дальнейшей работе позиции изложенные в указанных пунктах требуют уточнения и изменения.

Согласно п.1.4 МК на поставку МАФ срок поставки товара – 05.07.2019, согласно п.10.1. срок действия Контракта по 31 августа 2019 года.

На момент формирования акта проверки Контракт не исполнен в полном объеме и не оплачен Заказчиком.

В ходе выполнения условий Контракта, один из видов товара – кашпо цветочные на ограждения, по согласованию с Заказчиком, осуществлена замена на кашпо более компактной формы и другим цветовым решением, в связи с этим увеличилось количество поставляемых кашпо со 116 штук до 174 штук., т.е. на 50%. Дополнительное соглашение к МК на поставку МАФ в части изменения объема поставленного товара без увеличения цены Контракта, согласно ст. 95 закона о контрактной системе, не заключено. (Копия дополнительного соглашения от 16.09.2019 представлена в КСО вместе с пояснениями по акту проверки).

МКУ «УКГХ» при приемке кашпо цветочных 18.07.2019 в количестве 82 штуки установлены претензии к качеству и цвету товара. В адрес подрядчика направлена претензия от 19.07.2019 №1489. В претензии указано, что Заказчик считает возможным принять только 64 кашпо, но акт приемки товара в количестве 64 штук от 18.07.2019 и товарно-транспортная накладная отсутствует.

На проверку представлены универсальные передаточные документы на поставку товара от ООО «ТД «Техсервис+», (форма товарно-транспортной накладной объединена с формой Счета-фактуры) согласно которым 22.07.2019 года, т.е. с задержкой 16 дней осуществлена поставка и приемка МАФ на общую сумму 1 389 214,93 руб.:

- вазон уличный навесной на перильные ограждения с дренажной системой в количестве 174 шт.;
- скамья «Садово-парковая «Афина» 8 шт.;
- скамья садово-парковая полукруглая со спинкой 4 шт.;
- скамья на металлических ножках без спинки «Волна» 6 шт.;

- скамья-диван уличная 5 шт.;
- урна уличная квадратная 38 шт.

В нарушение п.4.5 МК на поставку МАФ товар по счетам-фактурам № 13 и № 16 принят 22.07.2019 без паспортов соответствия, паспорта соответствия на МАФ датированы 01.08.2019, таким образом на момент поставки товара они отсутствовали.

По счету-фактуре № 18 от 09.08. 2019, т.е с задержкой на 34 дня на общую сумму 718 946,67 руб., в т.ч. НДС 119 824,45 руб. поступили:

- вазон «Шар» трехъярусный для вертикального озеленения 2 шт.
- цветочница «Модус» модульная система 2 шт.;
- трехъярусный вазон для цветов «Ренесанс-2» 6 шт.

Таким образом, в нарушение сроков исполнения условий МК на приобретение МАФ по состоянию на 09.09.2019 года не переданы Заказчику 2 изделия: цветочница кованая «Карета» (паспорт соответствия есть) и топиарная фигура «Лошадь» (паспорт соответствия отсутствует), отсутствует и универсальный передаточный документ на поставку кашпо в количестве 174 шт. Фактически цветочница кованая «Карета» и топиарная фигура «Лошадь» находятся на складе МКУ «УКГХ», однако документы на их приемку отсутствуют. Дефектная ведомость Заказчиком не составлена, претензия Подрядчику не выставлена. По объяснению МКУ «УКГХ» фигуры не приняты в связи с тем, что не осмотрены первым заместителем главы администрации А.А.Николаевым, объяснения не состоятельны. В связи с этим существуют риски судебных разбирательств с Подрядчиком по факту уклонения Заказчика от подписания документов приемки товара с соответствующими штрафными санкциями и затратами городского бюджета. Согласно пояснениям МКУ «УКГХ» в настоящее время цветочник «Карета» принят (товарно-транспортная накладная не представлена), топиарная фигура «Лошадь» не принята в связи с отсутствием каркаса (претензия в адрес поставщика не представлена). Копия претензии в адрес поставщика от 26.08.2019 № 1802 представлена в КСО г. Кировска 29.10.2019.

3. Муниципальный контракт № 30 от 14.06.2019 на приобретение посадочного материала (однолетние цветы) для озеленения территорий муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией (далее-Контракт, МК на приобретение рассады) заключен МКУ «УКГХ» с ФГБНУ «Федеральный исследовательский центр Всероссийский институт генетических ресурсов растений имени Н.И.Вавилова» на сумму 482 633,00 рублей, в том числе НДС 80 438,83 руб. на поставку 15 497 шт. рассады однолетних цветов и 700 штук луковиц тюльпанов и нарциссов.

Закупка осуществлена способом запроса котировок в электронной форме, начальная максимальная цена контракта определена в соответствии со ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и приказом Министерства экономического развития

РФ от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании трех предложений поставщиков.

Срок поставки товара с момента заключения контракта до 20.06.2019

Срок действия контракта до 31 июля 2019 год.

Заключая муниципальный контракт на приобретение рассады в столь поздние сроки (июнь), т.е. в период наступления срока высадки рассады существуют риски приобретения неокрепших, не готовых к высадке растений. Разделяя закупку по озеленению территорий города на 2 лота: приобретение рассады и работы по озеленению существующей сложности с предъявлением Поставщику гарантийных обязательств на вегетационный период в случае гибели растений.

Принимая рассаду от поставщика, Заказчик берет на себя ответственность за качество принятого материала.

В техническом задании к МК на приобретение рассады отсутствуют индивидуальные требования к посадочному материалу в соответствии с видами растений: наличие высоты стебля и кустика, наличие количества бутонов, соцветий и распустившихся цветков. У луковичных растений отсутствуют требования к размеру луковиц и высоте цветущих растений.

Поставщиком нарушены сроки поставки рассады на 10 дней, при сроке – 20.06.2019 фактически поставка осуществлена 01.07.2019.

Приемка посадочного материала осуществлена Заказчиком с нарушением требований технического задания к Контракту и разделов 2 «Приемка» и 3 «Методы испытаний» ГОСТа 28852-90 «Государственный стандарт Союза ССР. Рассада цветочных культур. Технические условия» (утвержден и введен в действие Постановлением Госстандарта СССР от 29.12.1990 № 3608). Фактически приемка рассады осуществлялась только по количеству, качественные показатели не нашли отражение ни в акте приемки от 01.07.2019, ни в экспертном заключении по исполнению муниципального контракта. также отсутствуют сведения и о наличии резерва рассады однолетних цветочных культур в размере 5% по отношению к общему количеству поставляемой рассады (п. 2.1. технического задания к МК на приобретение рассады).

В экспертном заключении отсутствует информация о выполнении требований поставщика к упаковке и маркировке товара в соответствии с техническим заданием в Контракте. В разногласиях к акту МКУ «УКГХ» ссылается на то, что применение ГОСТа 28852-90 является добровольным к применению, а форма экспертного заключения Заказчика законодательно не утверждена. Возражения не принимаются в связи с тем, что при формировании технического задания к МК Учреждением в добровольном

порядке указана ссылка на соответствие посадочного материала ГОСТу 28852-90. Форма экспертного заключения действительно законодательно не утверждена, более того, допускается объединение экспертного заключения с актом приема-передачи, в качестве примера в справочной правовой системе «Консультант плюс» размещена рекомендательная форма акта приема-передачи по государственным контрактам.

Рассада цветочных культур в количестве 16 197 шт. на основании транспортной накладной № 00000080 от 01.07.2019 принята к бухгалтерскому учету.

Согласно акта передачи рассады однолетних цветочных культур от 01.07.2019 года, посадочный материал передан от МКУ «УКГХ» подрядчику для проведения работ по озеленению. В нарушение ч.1 ст.10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» данная передача материальных запасов не нашла отражение в регистрах бухгалтерского учета.

В нарушении п.6.3.3 и 6.3.4 Контракта отсутствует расчет пени за просрочку исполнения МК на 10 дней и штрафных санкций, на проверку не представлено требование в адрес Поставщика об уплате неустойки (п.6.4 Контракта). Поставщиком в адрес Заказчика МКУ «УКГХ» выставлен счет-фактура № 0000118 от 01.07.2019 на оплату рассады цветочных культур и луковиц тюльпанов и нарциссов на сумму 482 633.00 руб. и счет № 00000048 от 01.07.2019 на выполнение услуги по приобретению посадочного материала (однолетние цветы) на сумму 481 305,76 руб. (с зачетом неустойки в соответствии с п. 6.3.2. Контракта в сумме 1 327,24 руб.). Расчет пени предоставлен в КСО вместе с пояснениями 16.10.2019.

Поступивший от поставщика счет № 00000048 от 01.07.2019 зарегистрирован вход. № 1526 от 19.07.2019, однако оплата за поставку посадочного материала (однолетних цветов) на дату 09.09.2019 не произведена, что является нарушением п. 2.4. Контракта, согласно которого оплата Товара производится по факту полной поставки Товара путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика, указанный в настоящем Контракте. Авансирование не предусмотрено. Заказчик оплачивает Поставщику поставленный Товар в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней) со дня получения оригиналов счета и/или счета-фактуры и подписанной обеими Сторонами товарной накладной (универсального передаточного документа). Согласно п. 6.2.1. Контракта в случае просрочки исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, Поставщик вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). При реализации Поставщиком своих прав, МКУ «УКГХ» обязан оплатить сумму неустойки, что потребует дополнительных расходов средств городского бюджета.

Согласно информации МКУ «УКГХ», в связи с изменением реквизитов Поставщика, заключено дополнительное соглашение к МК и произведена оплата за поставку посадочного материала 20.09.2019 г.

4. Муниципальный контракт № 0349300002019000004-0178117-02 на выполнение работ по озеленению объектов внешнего благоустройства, расположенных на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией от 10.06.2019 заключен МКУ «УКГХ» с Федеральным государственным бюджетным научным учреждением «Федеральный исследовательский центр Всероссийский институт генетических ресурсов растений имени Н.И.Вавилова» на сумму 2 564 576,15 руб., в том числе НДС 427 429, 36 руб. (далее- Контракт, МК по озеленению) Закупка проводилась способом аукциона в электронной форме.

Начальная максимальная цена контракта определена посредством применения проектно-сметного метода. В IV части аукционной документации приложены локальные сметы по объектам благоустройства:

- тротуар в районе ЗАГС – клумба, цветочницы на сумму 183 448,79 руб.;
- сквер в районе д.д.16-18 по пр. Ленина – газон, вазоны, сумма 408 031,90 руб.;
- здание администрации, пр. Ленина,16 – цветники, вазоны, сумма 159 613,54 руб.;
- сквер в районе д.12 по пр. Ленина – вазоны, цветник на сумму 37 936,22 руб.;
- бульвар в районе д.д. 7,9,7а, 7б,7в, 9а по пр. Ленина и пл. МАУК «КГЛК» - лестница, вазоны, конструкции, вертикальное озеленение, цветники на сумму 163 077,30 руб.;
- площадка для отдыха в районе д. 8а по пр. Мира – газоны, вазоны на сумму 443 725,06 руб.;
- сквер у памятного знака «Защитники заполярья» на сумму 10 109,1 руб.;
- памятный знак «Защитники Заполярья» - клумба, цветник на сумму 26 485,86 руб.;
- территория с площадкой для отдыха в районе д.6 по ул.Кондрикова на сумму 32 516,08 руб.;
- зона отдыха в районе д.д. 5 – 13 по ул. Солнечной на сумму 3 176,93 руб.;
- озеленение городских территорий – вазоны, газоны, откосы, кашпо на сумму 1 097 355, 37 руб.

Согласно протокола рассмотрения единственных заявок на участие в электронном аукционе на выполнение работ по озеленению объектов внешнего благоустройства от 23.05.2019 аукцион признан не состоявшимся в соответствии с ч.16 ст.66 закона № 44-ФЗ.

Муниципальный контракт на выполнение работ по озеленению объектов

внешнего благоустройства заключен с единственным участником электронного аукциона на сумму, предложенную в аукционной документации 2 564 576,15 руб.

Срок выполнения работ (п.3.1. Контракта) 20.10.2019, срок посадки однолетних и пересадка многолетних цветочных культур, добавление грунта в цветники, уход за растениями (полив) – при установлении благоприятных погодных условий, но не позднее 20.07.2019.

В ходе проверки был направлен запрос в Комитет по управлению муниципальной собственностью администрации города Кировска о площадях земельных участках объектов благоустройства и праве собственности, согласно полученной информации не сформированы земельные участки под следующими объектами, расположенными на землях государственной неразграниченной собственности (общего пользования) населенного пункта:

- тротуар в районе ЗАГС;
- сквер в районе д.д. 16-18 по пр. Ленина;
- Бульвар в районе д.д. 7-9, 7а,7б,7в-9а по пр. Ленина к зданию МАУК «КГДК»;
- сквер у Памятного знака «Защитникам Заполярья»;
- Памятный знак «Защитникам Заполярья»;
- территория с площадкой для отдыха в районе д.6 по ул.Кондрикова;
- земельные участки: газон в районе зд. МБОУ «СОШ № 7», откосы

вдоль УДС в районе зд. № 6 по пр. Ленина и вдоль УДС по ул. Парковая  
Таким образом, в связи с отсутствием межевания установить площадь и границы объектов благоустройства не представляется возможным.

Земельный участок с кадастровым № 51:16:0040124:16 расположен под зданием администрации, пр. Ленина, д.16, однако отсутствует площадь прилегающей территории.

Земельный участок с кадастровым № 51:16:0040116:183 государственной неразграниченной собственности населенного пункта, на котором расположен Сквер в районе зд.12 по пр. Ленина, предоставлен МАУК «КГДК», таким образом, обслуживание земельного участка, переданного муниципальному автономному учреждению, в том числе и его озеленение являются полномочиями МАУК «КГДК».

На земельный участок с кадастровым № 51:16:0040119:1487, площадка для отдыха, расположенная в районе д.8а по ул. Мира право пользования не оформлено. Однако по информации МКУ «УКГХ» площадка закреплена на праве оперативного управления за МКУ «УКГХ». Вопрос передачи в оперативное управление площадки и принадлежности земельного участка требует выяснения.

Земельный участок с кадастровым № 51:17:00401126:131 – зона отдыха в районе д.д. 5-13 по ул. Солнечной, относится к собственности МКД по ул. Солнечной. Таким образом, полномочия по содержанию и озеленению территорий МКД принадлежат собственникам помещений МКД. (ст. 36 и ст. 44 Жилищного Кодекса РФ). По информации МКУ «УКГХ» зона отдыха в районе д.д. 5-13 по ул. Солнечной передана в оперативное управление МКУ



«УКГХ» как территория ТП-104. Вопрос о передаче в оперативное управление зоны отдыха и принадлежности земельного участка требует выяснения.

В п. 4.5.14 Контракта указано, что подрядчик обязан согласовывать сроки и объемы выполнения работ до начала их выполнения, но не отражено в какой форме происходит согласование. Форма графика выполнения работ по объектам с указанием сроков и видов работ, должна быть приложением к техническому заданию Контракта. В пояснениях МКУ «УКГХ» не оспаривает отсутствие графиков выполнения работ, но считает, что в данном МК достаточно согласования сроков и объемов выполняемых работ в любой форме. Вероятно, согласование осуществлялось в устной форме.

В п.4.1.1. предусмотрено право Заказчика на осуществление контроля за ходом и качеством выполняемых работ, необходимо отметить, что, во-первых, осуществление контроля не право, а обязанность Заказчика, во-вторых, порядок контроля и методика осуществления контроля в МК по озеленению не определена. Отсутствуют формы итоговых документов контроля. Согласно пояснениям МКУ «УКГХ», возможные способы контроля Заказчиком за ходом и качеством работ опосредованно находятся в обязанностях Подрядчика в виде ведения исполнительной документации. Необходимо отметить, что на проверку представлен журнал выполнения работ по озеленению объектов внешнего благоустройства, расположенных на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией на 2019 год. В журнале производства работ должны отмечаться все этапы выполнения работ на каждом объекте озеленения, в том числе внесение в грунт удобрений (п.9.8 СП 8.13330.2016), пригодность растительного грунта при обустройстве газонов, количество завезенного грунта, даты прополки и мульчирования цветников и т.д. Фактически журнал выполнения работ велся формально, в журнале отсутствует вся необходимая информация по выполнению комплекса работ, в том числе какое минеральное удобрение использовалось при подкормке, в каком количестве, даты внесения удобрения, информация о количестве завезенного грунта, даты прополки, мульчирования и полива, также отсутствует информация об объектах озеленения, которые не указаны в техническом задании, но где фактически высаживалась в вазоны рассада однолетних цветочных культур. (вазоны на Набережные озера Верхнее и вазоны у здания библиотеки на Хибиногорской,). Таким образом, Подрядчиком не фиксировались все факты и обстоятельства, связанные с производством работ, а со стороны Заказчика отсутствовал контроль за выполнением работ по озеленению и исполнению технического задания к МК.

В акте отражены замечания по п.п. 4.1.2; 4.1.3;4.4;4.4.4;4.5.14 МК по которым МКУ «УКГХ» направил возражения и пояснения. Возражения не приняты по причинам, изложенным в заключении КСО, в дальнейшей работе, указанные пункты МК требуют уточнений и дополнений.

Дизайнерское решение цветочного оформления, по информации МКУ «УКГХ», прорабатывалось и согласовывалось на совещаниях у Первого

заместителя главы администрации и оформлено в виде презентации.

Согласно п. 5 технического задания (приложение № 1 к Контракту) перечислен перечень нормативных документов, которыми должен руководствоваться Подрядчик при выполнении работ.

В соответствии с разделом 1.3. «Состав рабочей проектной документации, по которой производятся работы по строительству новых объектов озеленения» Приказа Госстроя РФ от 15.12.1999 № 153 «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации» (далее Приказ Госстроя № 153) проекты отдельных цветников выполняются в виде фрагментов в масштабе 1:100, 1:299 с указанием ассортимента, количества рассады по культурам и мест посадки каждой культуры (рисунок чертежа). Для несложных по своей планировке и небольших площадях объектов разрешается выпускать совмещенные разбивочные и посадочные чертежи на которых наносятся все элементы разбивочного и посадочного чертежа. П.4.7 СП 82.13330.2016 «Благоустройство территорий» (актуализация редакции СНИП III-10-75) (далее СП 82.13330.2016) также предписывает выполнение работ при наличии проекта производства работ, однако в нарушении вышеуказанных нормативных документов, выполнение работ в рамках МК на озеленение города производилось при отсутствии рабочей проектной документации на озеленение объектов внешнего благоустройства. В возражениях МКУ «УКГХ» указано, что проектная документация требуется только для строительства новых объектов озеленения и в данной ситуации не было необходимости в разработке рабочей документации. Возражения не приняты в связи с тем, что Подрядчик при исполнении работ должен руководствоваться рисунками чертежа с указанием ассортимента, количества рассады по культурам и мест посадки каждой культуры на конкретном объекте озеленения.

Согласно условиям Контракта, посадка однолетних и пересадка многолетних цветочных культур должна быть выполнена не позднее 20.07.2019, согласно журнала выполнения работ Подрядчик уложился в этот срок по всем объектам, кроме высадки цветов в кашпо (дата в журнале указана 25.07.2019).

Приемка выполненных работ по каждому объекту озеленения с отражением количества по видам фактически высаженных цветов, а также на соответствие высаженного материала проекту не осуществлялась. (Акты обследования отсутствуют).

После осуществления посадки цветочных культур со стороны Заказчика оформлен только один акт «Обследования рассады цветочных культур, высаженной на объектах внешнего благоустройства муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией» от 01.08.2019. Комиссия в составе представителей Заказчика и Подрядчика в составе 5 человек провели совместное комиссионное обследование рассады цветочных культур, высаженной на объектах внешнего благоустройства. Комиссией установлено:

- практически все растения имеют цветоносы, но находятся в угнетенном состоянии;

- у отдельных растений наблюдаются искривление стеблей, скручивание, изменение окраски листьев хлороз или потемнение. В некоторых случаях у растений наблюдается практически полное отсутствие зеленой массы;

- в отдельных кашпо на ограждениях зеленая растительность и цветоносы иссечены, вплоть до полного повреждения надземной части.

Комиссия делает вывод о том, что выявленные визуальные изменения высаженной рассады цветочных культур являются следствием неблагоприятных метеоусловий; недостаточная сумма эффективных температур в течение вегетационного периода; 29.07.2019 сильный шквалистый ветер привел к повреждению растений на объектах, особенно растений, высаженных в кашпо.

В акте обследования от 01.08.2019 не указано какие конкретно объекты исследованы, не описано состояние каждого объекта, нет конкретных данных о количестве погибших растений и количестве выкопанных жителями города, о наличии общего количества кашпо. Отсутствует требование Заказчика о замене погибших растений и подсадке выпадов.

На основании одного акта обследования объектов озеленения, причем без конкретных фактов состояния каждого объекта, отсутствием графиков выполнения работ, отсутствием актов приемки работ по каждому объекту озеленения, возможно сделать вывод об отсутствии оперативного контроля со стороны МКУ «УКГХ» за ходом выполнения Подрядчиком работ по озеленению объектов внешнего благоустройства и выполнением условий муниципального контракта.

В период проведения контрольного мероприятия 29.08.2019 года совместно с начальником отдела благоустройства города МКУ «УКГХ» Л.В.Захарьиной проведен объезд объектов озеленения с целью обозрения их состояния.

#### **Тротуар в районе ЗАГС.**

Согласно журнала выполненных работ и ведомости посадки рассады, высажено 4000 шт. виолы и 600 шт. цинерарии. Всего 4600 шт. Состояние удовлетворительное: растения нормально развиты, заметны выпады, есть сорняки на клумбе. Топиарные фигуры «Лошадь» и цветник «Карета» не установлены.

#### **Здание администрации, пр.Ленина,16**

Согласно журнала выполненных работ и ведомости посадки рассады в цветники и вазоны высажены: виола – 100 шт.; петуния – 200 шт. львиный зев – 1200 шт.; цинерария – 600 шт.; календула – 800 шт.; георгина – 300 шт. Подсадка выпадов петунии 150 шт. Всего высажено 3350 шт. рассады цветов. Цветник оформлен только с одной стороны здания администрации. Декоративность цветника низкая: поверхность спланирована грубо, растения различны по высоте, высокие растения (львиный зев) полегли от ветра, в результате снижается эстетическое восприятие цветника, заметны выпады и сорняки, со стороны входной группы в здание цветник вымок, цветы погибли.

Газон не спланирован, с проплешинами, требует ремонта.

В вазонах высажена петуния, растения слабо развиты, плотность посадки низкая, в результате декоративность вазонов теряется.

Необходимо отметить, что оформление цветника можно отнести к деревенскому стилю или стилю кантри, это впечатление усиливает имеющееся ограждение. Представляется, что у административного здания цветник должен отличаться лаконичностью цветовой гаммы, выразительностью контрастов, четкой и красивой геометрией расположения цветов.

**Бульвар по пр. Ленина в районе домов: 7-9,7а, 7б, 7в-9а и лестница к зд. МАУК «КГДК» - вазоны, конструкции, вертикальное озеленение, цветники.**

Согласно журнала выполненных работ высажено: настурция – 1700 шт.; виола – 300 шт.; петуния – 300 шт., подсадка выпадов 150 шт. Всего согласно журнала и ведомости посадки рассады высажено 2450 шт. рассады цветов. В журнале выполненных работ отсутствует озеленение конструкций вертикального озеленения, в которых высажены виола, настурция и календула. Количество календулы не нашло отражение ни в журнале, ни в ведомости. Растения в вазонах, в вертикальных конструкциях с видимым угнетением в росте и развитии, плотность посадки низкая. Настурция высажена в цветниках лестниц, зеленой массы много, однако листья деформированы, повреждены вредителями, соцветия не развиты, их практически не видно в зеленой массе листьев, в одном из цветников присутствуют выпады. Таким образом, декоративность объекта озеленения низкая.

**Площадка для отдыха ул. Мира в районе д.8а – вазоны, газон.**

Согласно журнала выполненных работ и ведомости посадки рассады высажены петунии – 100 шт. Плотность посадки цветов в вазонах низкая, выпады и растения с видимым угнетением создают крайне низкую декоративность. Согласно журнала выполненных работ 10.07.2019 выполнены работы по ремонту газона: завоз грунта, планировка, засев газона вручную. Фактически газон находится в неудовлетворительном состоянии: поверхность спланирована грубо, в центре площадки газон вытоптан, по краям площадки много сорняков, стрижка газона не производилась. Фактически газон находится в таком же состоянии, что и в 2018 году, такой вывод можно сделать, исследуя фотографии в презентации озеленения объектов благоустройства, подготовленной МКУ «УКГХ». О выполнении работ можно судить только по одной фотографии, приложенной к журналу выполненных работ. Такая ситуация возможна при несоблюдении технологии ремонта газона (норма посева семян, внесение удобрения, заделка семян на определенную глубину). Необходимо рассмотреть вопрос о разработке схемы планировки площадки для отдыха с созданием тропинойной сети и пространства вокруг расположенных на площадке фигур.

**Памятный знак «Защитникам Заполярья» - клумба – цветник.**

Согласно журнала выполненных работ и ведомости посадки рассады

осуществлялась посадка цветов виолы в клумбу в количестве 600 шт. Дизайн клумбы не продуман, создается впечатление незаконченности в оформлении цветника, поверхность грубо спланирована, состояние растений удовлетворительное, отмечено наличие сорняков.

#### **Территория с площадкой для отдыха в районе д.б по ул.Кондрикова**

Согласно журнала выполненных работ и ведомости посадки рассады высажены: мезембриантемум 200 шт.; бархатцы 600 шт., цинерария 300 шт., гвоздика 500 шт., лобелия 200 шт. Всего высажено, согласно документов, 1800 шт. Фактически в связи с отсутствием бархатцев 1200 шт. Клумба и вазоны находятся в неудовлетворительном состоянии, плотность посадки в центре клумбы низкая, растения в центре клумбы и вазонах слабо развиты, в вазонах много выпадов.

Необходимо отметить, что цветы мезембриантемума закрываются в бутоны в ночное время и непогоду, раскрываются бутоны только при солнечной погоде. Таким образом, в непогоду при значительной высадке мезембриантемума в клумбы или кашпо теряется декоративная привлекательность цветников.

#### **Набережная озера Верхнее.**

Объект озеленения отсутствует в техническом задании к муниципальному контракту, согласно объяснений начальника отдела благоустройства города МКУ «УКГХ» Л.В.Захарьиной, в связи с возникшей необходимостью, в вазоны было высажено 94 шт. рассады петунии. В журнале выполнения работ объект озеленения Подрядчиком не отражен. Цветы в вазонах находятся в неудовлетворительном состоянии, растения слабо развиты, много выпадов.

#### **Вазоны у здания библиотеки на Хибиногорской.**

Объект озеленения отсутствует в техническом задании муниципального контракта, согласно объяснениям начальника отдела благоустройства города МКУ «УКГХ», Л.В.Захарьиной, произошла замена объекта: вазоны у городской библиотеки им. М. Горького на объект: вазоны у здания библиотеки на Хибиногорской. Высажены петунии в количестве 90 шт. в три вазона. Цветы в двух вазонах находятся в удовлетворительном состоянии, в одном вазоне растения слабые, много выпадов. В журнале выполнения работ объект отражен на фотографии и учтен в составе объекта озеленения городских территорий.

#### **Зона отдыха в районе д.д. 5-13 по ул. Солнечной**

Согласно журнала выполнения работ и ведомости посадки рассады в вазоны высажены петунии в количестве 50 шт.

Фактически, при проверке, цветы в вазонах отсутствовали. Согласно фотоотчета, цветы были высажены. Необходимо отметить, что площадка отдыха в районе д.д.5 – 13 по ул. Солнечной, как указано выше, находится в собственности МКД, в случае оплаты выполненных работ по озеленению данного объекта из средств городского бюджета, расходы будут признаны нецелевым расходованием средств городского бюджета.

Согласно журнала выполненных работ и ведомости посадки рассады на

объекте озеленения городских территорий, кашпо и вазоны высажены: календула 400 шт., петуния 447 шт., виола 50 шт., бархатцы 600 шт. Всего высажено 1497 шт. рассады цветов.

Всего на объектах озеленения согласно журнала выполненных работ и ведомости посадки рассады высажено 14 997 шт. рассады однолетних цветов из них 300 шт. посадка выпадов. Приобретено рассады однолетних цветочных культур, согласно муниципального контракта № 30 на приобретение посадочного материала (однолетние цветы) для озеленения территорий муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией, заключенного 14.06.2019 с «Федеральный исследовательский центр Всероссийский институт генетических ресурсов растений имени Н.И.Вавилова» в количестве 15 497 шт. Посадка 500 шт. рассады однолетних цветов не подтверждена документально, также не подтвержден факт высадки бархатцев в количестве 600 шт.

Необходимо также учесть, что согласно технического задания к МК № 30 на поставку посадочного материала Поставщик должен обеспечить наличие резерва рассады однолетних цветочных культур в размере 5% по отношению к общему количеству поставляемой рассады на случай возникновения непредвиденных обстоятельств (локальная гибель, утрата цветов) в общем количестве 775 шт. ( $15\,497 \cdot 5\%$ ).

Согласно сведений об основных метеорологических элементах за период с 00 часов 00 минут 29.07.2019 по 31.07.2019, полученных с автоматической станции МК-26 (г. Кировск, проспект Ленина, д. 16) и предоставленных МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кировска» в адрес МКУ «УКГХ» температура колебалась от 3<sup>0</sup>С – минимальная температура до 10.7<sup>0</sup>С – максимальная температура. Заморозков в указанный период не было. Возможно низкий температурный режим не способствовал посадочному материалу однолетних растений быстро и качественно развиваться, однако факты гибели цветов и их утраты документально не были зафиксированы, причина посадки цветов на местах выпадов в количестве 300 шт. не указана.

Таким образом, визуальный осмотр объектов озеленения показал неудовлетворительное состояние большинства клумб, цветников и вазонов, наличие выпадов и низкой плотности высаженных цветов, однако резерв для подсадки цветов у Подрядчика ФГБНУ ФИЦ «Всероссийский институт генетических ресурсов растений им. Н.И.Вавилова» в количестве 775 шт. имелся.

В настоящее время работы по МК по озеленению не завершены, акты выполненных работ не подписаны, работа не оплачена. На завершающем этапе выполнения работ в осенний период со стороны МКУ «УКГХ» требуется проведение оперативного контроля за выполнением Подрядчиком условий Контракта и технического задания: удалением клубней однолетних цветочных растений, перекопкой грунта в местах посадки цветочных культур, посадкой луковичных растений, в том числе за соблюдением

технологии посадки. Необходимо отметить, что в техническом задании к Контракту отсутствует требование к Подрядчику о выполнении работы по снятию кашпо и подготовке их к зимнему периоду: освобождению от грунта, промывке и дезинфекции, и передаче Заказчику на хранение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 16 федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований»

**ПРЕДЛАГАЮ:**

1. В ведомственной целевой программе «Содержание объектов внешнего благоустройства на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией» конкретизировать целевые показатели и мероприятия с указанием объектов благоустройства, их площадей, а также с отражением общей площади городских территорий, предназначенных для благоустройства.

2. Прекратить практику несвоевременного внесения изменений в ВЦП «Содержание объектов внешнего благоустройства на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией». Предупредить о персональной ответственности должностных лиц, ответственных за своевременное внесение изменений в программу.

3. Направить в Комитет по управлению муниципальной собственностью, имеющиеся документы на право оперативного управления объектами благоустройства с целью сверки наличия их в реестре муниципальной собственности и решения вопросов передачи в безвозмездное пользование земельных участков под объектами благоустройства.

4. Приемку товара в рамках исполнения муниципальных контрактов осуществлять не только по количеству, но и по качественным характеристикам, отраженным в техническом задании к муниципальному контракту и только при наличии сертификатов, паспортов соответствия, исполнительной документации.

5. Утвердить рекомендованную СПС «Консультант плюс» объединенную форму акта приема-передачи товара и экспертного заключения по муниципальным контрактам с приложением утвержденной формы к техническим заданиям проектов муниципальных контрактов.

6. Своевременно осуществлять оформление претензий к качеству поставленного товара и направлять в адрес поставщика в сроки, указанные в муниципальном контракте.

7. При неисполнении поставщиком срока поставки товара, своевременно осуществлять расчет штрафных санкций и направлять в адрес поставщика, оплату осуществлять в соответствии с нормами муниципального контракта.

8. В проектах муниципальных контрактов предусмотреть обязанность Заказчика по назначению уполномоченного лица для осуществления контроля за объемом и качеством выполняемых работ,

приемки выполненных работ и оперативного решения вопросов с отражением прав уполномоченного лица.

9. В срок до 29.11.2019 года предоставить в Контрольно-счетный орган города Кировска информацию с предоставлением копий документов (дополнительные соглашения, претензии в адрес поставщика, расчет штрафных санкций, платежное поручение, постанова на учет МАФ) о исполнении муниципального контракта № 0349300002019000005-0178117-01 на поставку малых архитектурных форм для благоустройства территорий муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией заключенный 17.06.2019 года с ООО «Торговый Дом «Техсервис+»

10. В срок до 29.11.2019 года предоставить в Контрольно-счетный орган города Кировска информацию с предоставлением копий документов (актов приемки выполненных работ, информации о количестве высаженных цветочных культур по объектам и ассортименту, в том числе луковичных культур, дополнительные соглашения, претензии в адрес подрядчика и расчет штрафных санкции (при наличии), платежное поручение об оплате за выполненные работы) о исполнении муниципального контракта № 0349300002019000004-0178117-02 на выполнение работ по озеленению объектов внешнего благоустройства, расположенных на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией от 10.06.2019 заключенного с Федеральным государственным бюджетным научным учреждением «Федеральный исследовательский центр Всероссийский институт генетических ресурсов растений имени Н.И.Вавилова» на сумму 2 564 576,15 руб., в том числе НДС 427 429, 36 руб.

11. Информацию об исполнении представления направить в Контрольно-счетный орган города Кировска в срок до 30.12.2019 года.

**Председатель Контрольно-счетного  
органа города Кировска**



**Т.К. Белова**