

Утверждена Постановлением
администрации города Кировска

от «09» июня 2012 г. № 709

Ведомственная целевая программа

**«РАЗВИТИЕ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
В РАМКАХ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРОЕКТА
«SALLA GATE» В ГОРОДЕ КИРОВСКЕ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2012 год»**

Кировск
2012

**ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
"РАЗВИТИЕ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ
МЕЖДУНАРОДНОГО ПРОЕКТА «SALLA GATE»
В ГОРОДЕ КИРОВСКЕ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2012 год".**

Паспорт программы

Полное наименование Программы	Ведомственная целевая программа "Развитие приграничного сотрудничества в рамках международного проекта «Salla Gate» в городе Кировске Мурманской области на 2012 год"
Основания для разработки	Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 235-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Европейским сообществом о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества «Коларктик», Партнерский договор между ведущим партнером Программы Kolarctic ENPI CBC 2007 - 2013 Союзом коммун Восточной Лапландии и основным российским партнером Администрацией города Кировска в целях реализации проекта приграничного сотрудничества Salla Gate от 07.06.2012, Соглашение о сотрудничестве от 07.06.2012.
Муниципальный заказчик Программы	Администрация города Кировска Мурманской области (Глава администрации О.А. Денисов, тел. 56580, факс: 58436, почтовый адрес: 184250 г. Кировск Мурманской области, пр. Ленина, д.16).
Основные разработчики, исполнители, участники	Управление экономического развития администрации города Кировска
Цели и задачи Программы	Развитие приграничного сотрудничества с зарубежными странами в области туризма, малого и среднего бизнеса и горнодобывающей промышленности средствами реализации проекта по программе Коларктик «Salla Gate»
Период реализации программы	01.07.2012 – 31.12.2012.
Объемы и источники финансирования программы	Общий бюджет программы – 4 222,8 тыс. руб. В том числе: из местного бюджета – 4 222,8 тыс. руб.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	В 2012 году результатами реализации программы станут: - инвестиции, вложенные в туристическую инфраструктуру города Кировска; - продвижение туристических возможностей региона на российский международный уровень за счет выпуска рекламной продукции, участия в туристических выставках; - повышение компетенции персонала за счет участия в ознакомительных и учебных поездках для перенятия лучших практик.

Раздел 1. Характеристика проблемы.

В Мурманской области достаточно сложная обстановка с развитием малого бизнеса и ситуацией на рынке труда. Миграция людей из области, если не сокращает, то, по крайней мере, удерживает рост покупательной способности в регионе, когда одновременно розничная торговля развивается и сосредотачивается в все более крупных единицах (сетевые магазины). Также производство в небольшом масштабе оказалось очень сложным.

По данным статистики в 2010 году количество малых предприятий сократилось в Мурманской области на 66% по сравнению с 2009 годом, и также их общий торговый оборот сократился на 20%. В сфере малого бизнеса работает много людей, поэтому тенденция сокращения малого бизнеса тормозит развитие региона в целом и ухудшает ситуацию на рынке труда в частности.

В Восточной Лапландии, являющейся приграничным регионом юга Кольского полуострова и Мурманской области в Финляндии, ситуация также достаточно сложная. Там за последние десять лет произошли сильные структурные изменения. Значение промышленности и учреждений государственного управления в качестве работодателей уменьшалось, но одновременно значение малого бизнеса, особенно в области туризма, повышалось для занятости и как источник дохода. Численность населения сокращается, и средний возраст стал выше, молодежь уезжает на учебу и работу в другие районы. Задачи здесь очень сложные. Муниципалитеты Восточной Лапландии определили совместно приоритетами в экономическом развитии туризм, горнодобывающую промышленность, применение природных продуктов и приграничное сотрудничество. В регионе верят и перспективу развития малого бизнеса, в том числе и за счет развития приграничного сотрудничества. Растущее трансграничное сотрудничество повышает интерес и привлекательность туризма по обе стороны границы.

Основу для хорошего трансграничного сотрудничества в партнерском регионе заложило возникновение МАПП Салла и нового международного транспортного пути. Трансграничное сотрудничество в свою очередь увеличило количество пересечений границы в Салла, оно растет достаточно быстрыми темпами (114 000 человек в 2010 г.). Это развитие радует. Количество россиян, пересекающих границу, растет значительно более быстрыми темпами, чем число пересечений в обратном направлении. Этот факт явно положителен для северных регионов Скандинавии. Но, к сожалению, небольшое число туристов из Скандинавии и Центральной Европы в Мурманскую область не приносит аналогичных доходов россиянам.

Туризм из Финляндии через Саллу в Россию совсем не развивается так, как ожидали. В области туризма надежность является одним из ключевых критериев, когда туристы выбирают туристический курорт. У туристических курортов Лапландии и Куусамо хорошая репутация как у надежных и безопасных в первую очередь лыжных и горнолыжных туристических курортов, чего не скажешь о горнолыжных предприятиях и объектах города Кировска и в целом в Мурманской области. Туристы из Южной и Центральной Финляндии, а также из стран Европы могут приезжать в Мурманскую область через Лапландию, а также через Санкт-Петербург и Москву. Маршрут из Европы через Лапландию в Мурманскую область мог бы стать конкурентоспособным туристическим маршрутом.

В муниципалитете Соданкюля открыто горное предприятие Кевитса, представляющее добычу многих ископаемых. В частности, благодаря этому новому горному предприятию в Лапландии и Соданкюле появилась компетенция в области горного бизнеса. АО «ЯраСуоми» с норвежским капиталом изучало возможности открытия горного предприятия в Сокли в муниципалитете Савукоски по добыче фосфата. В рамках исследования с самого начала были представлены два варианта обогащения руды: Сокли в Савукоски и Ковдор в России. Компетенция в области горного дела

имеется в каждой стране Баренцрегиона. Горная промышленность стала новой, крайне потенциальной отраслью для трансграничного сотрудничества в проектном регионе.

В Мурманской области можно получить высшее техническое и среднее профессиональное образование в области горного дела, учреждения профессионального образования готовят специалистов и работников для предприятий горной промышленности области. В Мурманской области планируется открытие нового учреждения профессионального образования для подготовки кадров для горной промышленности, это образовательное учреждение будет организовано, по всей вероятности, в г. Апатиты/Кировск. Это новое образование создает интересную возможность увеличивать трансграничное сотрудничество в области горной промышленности.

Закупки в области горного дела обычно масштабные, и тендерные процедуры проводятся в основном централизованно (в России часто в Москве). Малые предприятия партнерского региона, как правило, не имеют финансовых или временных ресурсов для оформления тендерной документации с убедительными референциями об объемных проектах. Путем объединения усилий в рамках обслуживающего кластера, осуществляющего трансграничное сотрудничество, можно будет значительно повышать возможности торговли по обе стороны границы, а также в Северной Швеции и Северной Норвегии.

Грузопотоки через МАПП Салла тоже не развивались в соответствии с ожиданиями. Количество поставок через Саллу сокращаются из-за сложности таможенного оформления ввоза и затрат на российской стороне, тогда ввоз достаточно маленьких партий через Саллу прямо в Мурманскую область неконкурентоспособен. Компаниям, действующим в Мурманской области, проще и дешевле закупить ту же продукцию в Санкт - Петербурге или в Москве. Также недавнее решение сосредоточить декларирование круглого леса, пиломатериалов и древесной продукции только в нескольких таможенных постах является серьезным препятствием для развития трансграничного сотрудничества в области механической деревообработки с Мурманской областью. Ближайший таможенный пост, в котором можно декларировать поставки леса, например, из Алакуртти в Финляндию, находится в Костамукше, в 750 км от Алакуртти. Такую деятельность сложно делать рентабельной. Возможно, будущее членство России в ВТО устранил, в частности, такие препятствия целесообразному трансграничному сотрудничеству. Хотя отрасль деревообработки не является приоритетом данного проекта, эта проблема служит примером того, как деятельность таможни напрямую влияет на развитие трансграничного сотрудничества. Решение данной проблемы не входит в полномочия партнеров, но можно будет содействовать ее решению, если партнеры проекта будут поднимать проблему по обе стороны границы.

Название международного проекта "Salla Gate", направленного развитие приграничного сотрудничества между Россией и Финляндией, представляет регион, в который входят в Финляндии муниципалитеты Восточной Лапландии (г. Кемиярви, муниципалитеты Салла, Пелкосенниemi и Савукоски) и муниципальные образования Мурманской области (г. Кировск, Кандалакшский район, Терский район, Ковдорский район, г. Апатиты и г. Полярные Зори). Этот партнерский регион проекта и он имеет благополучное логистическое и транспортное расположение, соединяя самые большие города Северной Норвегии, Северной Швеции, Лапландии в Финляндии и Мурманской области. Регион имеет длительный опыт в развитии трансграничного сотрудничества. В данном проекте в качестве ассоциированных партнеров участие принимают также муниципалитет Соданкюля из Лапландии, компания по развитию АО «Натурполис» из г. Куусамо, Финляндия, Ловозерский район и Лоухский район из России. Ловозерский и Лоухский районы представляют интерес в области туризма в партнерском регионе. Город Хапаранда (Швеция) и Ассоциация Баренц путь (Barents Road, Швеция) участвуют в проекте на основе своей компетентности и контактов. Г. Торнио и г. Хапаранда

разработали модель трансграничного сотрудничества, которая вызывает международный интерес, и опыт разработки этой модели полезен в партнерском регионе данного проекта. Баренцев путь проходит из Будё, Норвегия через Лулео и Хапаранду в Рованиеми и Саллу далее в Кандалакшу и Мурманск. В проекте участие принимают и другие ассоциированные партнеры, представляющие ценность для проекта: торговые палаты, компании по вопросам развития, туристические ассоциации, представители таможни и прочих органов власти.

Раздел 2. Основные цели и задачи программы.

Основная цель Программы – создание действенной сети сотрудничества участников в области экономики, способствующая росту трансграничного сотрудничества между Мурманской областью и Лапландией, в первую очередь в двух приоритетных отраслях – туризме и кластере, обслуживающем горнодобывающую промышленность.

В области туризма задачей ставится получение инвестиций в данную отрасль в городе Кировске и что принес также пользу трансграничному сотрудничеству;

В кластере, обслуживающем горнодобывающую промышленность задачей ставится создание предприятия в партнерском регионе, в котором участвуют участники программы, и оказание ему финансовой поддержки из средств программы.

Целью также является то, что после окончания программы в партнерском регионе действует несколько компаний, которые предлагают услуги для целей трансграничного экономического сотрудничества в выбранных передовых отраслях, т.е. в области туризма и кластера, обслуживающего горнодобывающую промышленность, а также в сферах обслуживания, как логистика и транспорт, которые связанные с ними. Бизнес в этих отраслях имеет самые хорошие возможности к успеху и развитию, и тогда программа будет иметь более долгосрочный эффект и результаты будут значимыми. Эти компании будут примером для других, которые интересуются регионом, и которых привлекают в регион.

Раздел 3. Перечень программных мероприятий (с указанием сроков, исполнителей, объемов и источников финансирования)

См. таблицу мероприятий (Приложение к Программе)

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы.

Источником финансирования программы является городской бюджет, куда средства на реализацию мероприятий программы поступают от ведущего партнера проекта «Salla Gate – развитие сотрудничества в области бизнеса и туризма» - Союза коммун восточной Лапландии. Размер финансирования с 01.07.2012 по 31.12.2012 составляет 4 222,8 тыс. руб.

Раздел 5. Управление реализацией программы и контроль за ходом ее исполнения.

В соответствии с подписанными 07.06.2012 года Партнерским договором и Соглашением о сотрудничестве для управления программой администрацией города Кировска нанимается проектный менеджер, осуществляющий текущее управление программой.

Контроль за ходом реализации программы осуществляет глава администрации города Кировска.