

Утверждена
постановлением администрации
города Кировска
от 23.12.2016 № 1564

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Обеспечение земельных участков на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией для индивидуального жилищного строительства, в том числе предоставляемых в собственность бесплатно многодетным семьям, объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры на 2017-2019 годы»

Кировск

2016

**Паспорт
муниципальной программы «Обеспечение земельных участков на территории
муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией для
индивидуального жилищного строительства, в том числе предоставляемых в
собственность бесплатно многодетным семьям, объектами коммунальной и дорожной
инфраструктуры на 2017-2019 годы» (далее – программа)**

Полное наименование программы	Обеспечение земельных участков на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией для индивидуального жилищного строительства, в том числе предоставляемых в собственность бесплатно многодетным семьям, объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры на 2017-2019 годы
Муниципальный заказчик программы	Администрация города Кировска с подведомственной территорией
Основание для разработки	<ul style="list-style-type: none"> - Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; - Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильём и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»; - Государственная программа Мурманской области «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона» на 2014-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 571-ПП; - Постановление администрации города Кировска от 03.09.2015 № 1438 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и эффективности муниципальных программ и ведомственных целевых программ города Кировска»
Координатор программы, Основной исполнитель, участники	Координатор программы: Комитет по управлению муниципальной собственностью администрации города Кировска
	Основной исполнитель: отдел архитектуры и градостроительства в составе КУМС администрации города Кировска
	Участник программы: организация, заключившая муниципальный контракт (договор).
Цели и задачи программы	Цель: Создание условий для развития индивидуального жилищного строительства на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией
	Задача: Обеспечение земельных участков, сформированных для индивидуального жилищного строительства, в том числе предоставленных многодетным семьям, коммунальной и дорожной инфраструктурой

Основные показатели (индикаторы), отображающие достижение целей и задач программы	Индикатор цели: Количество многодетных семей, получивших разрешение на строительство объектов индивидуального жилищного строительства на предоставленных земельных участках			
	Индикатор задачи: Обеспеченность земельных участков, сформированных для индивидуального жилищного строительства, в том числе предоставленных многодетным семьям, коммунальной и дорожной инфраструктурой			
Период реализации программы	2017-2019 годы			
Объёмы и источники финансирования по годам (руб.)	Годы реализации	Источники финансирования		
		Всего, руб.	МБ, руб.	ОБ, руб.
	2017	4 865 000	243 250*	4 621 750
	2018	4 000 000	200 000*	3 800 000
	2019	25 000 000	1 250 000*	23 750 000
Всего	33 865 000	1 693 250*	32 171 750	
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - Развитие территории, предусмотренной для строительства объектов индивидуального жилищного строительства; - Увеличение числа многодетных семей, улучшивших свои жилищные условия; - Сокращение сроков строительства объектов индивидуального жилищного строительства; - Наличие коммунальной и дорожной инфраструктуры, необходимой для строительства и эксплуатации объектов индивидуального жилищного строительства 			

* Средства на реализацию мероприятий за счет средств местного бюджета потребуются в случае предоставления субсидий из областного бюджета на выполнение мероприятий по обеспечению земельных участков объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры в рамках государственной программы Мурманской области «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона»

Раздел 1. Характеристика проблемы

Приоритеты государственной политики в жилищной сфере определены в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», а также стратегией социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года.

Основными приоритетами государственной политики Мурманской области в области обеспечения населения региона доступным, качественным жильем и жилищно-коммунальными услугами на период до 2020 года являются:

- 1) стимулирование развития жилищного строительства на территории Мурманской области, увеличение объема ввода жилья;
- 2) государственная поддержка в обеспечении жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным и региональным законодательством;
- 3) повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования коммунальных систем жизнеобеспечения населения;

Обеспеченность жильем является одним из важнейших показателей, характеризующих уровень жизни населения. Наблюдается увеличение спроса на жилье со стороны многодетных семей и других категорий населения.

В рамках настоящей программы планируется отработать вопросы обеспечения территории для индивидуального жилищного строительства коммунальной и дорожной инфраструктурой, в том числе земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства многодетным семьям.

В соответствии с Законом Мурманской области от 31.12.2003 № 462-01-ЗМО «Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области» многодетные семьи, проживающие на территории Мурманской области, имеют право приобрести бесплатно без торгов земельные участки, находящиеся в государственной собственности Мурманской области, муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, в случае предоставления данных земельных участков для осуществления дачного строительства (с правом возведения жилого дома с правом регистрации проживания в нем, хозяйственных строений и сооружений) и индивидуального жилищного строительства (далее соответственно - дачное строительство, жилищное строительство). Земельные участки в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 28.02.2012 № 58-ПП предоставляются и будут предоставляться на безвозмездной основе многодетным семьям, имеющим троих и более детей.

Среди основных проблем в сфере жилищного строительства вопрос подготовки земельных участков под строительство жилья и обеспечение их коммунальной и дорожной инфраструктурой является ключевым с точки зрения сокращения сроков строительства.

В соответствии с Генеральным планом города Кировска на территории муниципального образования, в н.п. Титан, имеются земельные участки для индивидуального жилищного строительства. Но их следует подготовить для строительства, обеспечив необходимой коммунальной и дорожной инфраструктурой, а также всей необходимой документацией.

В настоящее время осуществлены следующие мероприятия:

- разработаны и утверждены: проект планировки территории под ИЖС, проект межевания территории, градостроительные планы земельных участков, площадь территории составляет 3,93 га;
- все земельные участки в н.п. Титан, предусмотренные под индивидуальное жилищное строительство, сформированы и поставлены на государственный кадастровый учет – 35 участков;
- из 35 участков предоставлено под строительство 25 участков, из них многодетным семьям предоставлено в собственность бесплатно - 7 участков;
- определен перечень земельных участков, которые будут предоставляться для целей

индивидуального жилищного строительства многодетным семьям – 9 участков;

К настоящему времени на территории муниципального образования город Кировск имеются базовые необходимые градостроительные документы: Генеральные планы: муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией, города Кировска, н. п. Титан совмещенного с Проектом планировки, н. п. Коашва (утверждены в 2010 году), Правила землепользования и застройки города Кировска (утверждены в 2013 году), Проект межевания территории под индивидуальное жилищное строительство в н.п. Титан, в том числе градостроительные планы (утверждены в 2012 году).

Наличие системных проблем в вопросах создания условий для развития жилищного строительства, в том числе, обеспечения земельных участков коммунальной и дорожной инфраструктурой, требует совместных целевых действий со стороны всех уровней государственной власти Мурманской области, органов местного самоуправления муниципального образования город Кировск, различных организаций и ведомств, длительного времени для их решения. В настоящее время законодательство предусматривает только одну форму реализации управленческих решений, позволяющую обеспечить реализацию долгосрочных взаимосвязанных мероприятий - программно-целевой подход.

В настоящее время администрацией города Кировска выполнены следующие мероприятия по подготовке нормативной правовой базы, необходимой для разработки документации по планировке территории, формирования (образования) земельных участков, в том числе под жилищное строительство, предоставления земельных участков, в том числе многодетным семьям на безвозмездной основе:

– утверждены административные регламенты предоставления муниципальных услуг «Подготовка и выдача градостроительных планов земельных участков на территории муниципального образования город Кировск», «Выдача разрешений на строительство» и «Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию»;

Таким образом, сформированы все земельные участки, предусмотренные генеральным планом н.п. Титан, проектом планировки и проектом межевания для индивидуального жилищного строительства, однако обеспечение их объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры отсутствует.

Причинами не предоставления земельных участков остальным многодетным семьям являются отказ от участия в жеребьевках либо отказ от предлагаемых земельных участков. Отказы связаны с отсутствием коммунальной и дорожной инфраструктуры территории жилой застройки.

Раздел 2. Цель и задача программы, показатели (индикаторы), характеризующие результаты достижения цели и задач программы

Таблица № 1

Перечень целевых показателей программы, их базовые и контрольные значения

№ п/п	Наименование целей, задач и показателей программы	Ед. изм.	Значения показателя (индикатора)					
			Отчетный 2014 год	Отчетный 2015 год	Текущий 2016 год	Годы реализации подпрограммы		
						2017 год (план)	2018 год (план)	2019 год (план)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Цель: Создание условий для развития индивидуального жилищного строительства на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией								
1	Показатель цели: Количество многодетных семей, получивших разрешение на строительство объектов индивидуального жилищного строительства на предоставленных земельных участках (нарастающим итогом)	Ед.	0	0	0	7	14	14
Задача: Обеспечение земельных участков, сформированных для индивидуального жилищного строительства, в том числе предоставленных многодетным семьям, коммунальной и дорожной инфраструктурой								
1.	Показатель задачи: Обеспеченность земельных участков, сформированных для индивидуального жилищного строительства, в том числе предоставленных многодетным семьям, коммунальной и дорожной инфраструктурой (нарастающим итогом)	%	0	0	0	50	50	100

Количество многодетных семей, состоящих на учете в целях бесплатного предоставления в собственность земельных участков на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией – 14, из них предоставлено земельных участков – 7 семьям.

Количественные значения индикаторов оценки социально-экономической эффективности программы подлежат ежегодному уточнению при корректировке объемов бюджетного финансирования программы.

Раздел 3. Перечень программных мероприятий

Таблица № 2

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнители	Источники финансирования	Объемы и источники финансирования, руб.				Показатели (индикаторы) результативности выполнения программных мероприятий				
				Всего	В том числе по годам			Наименование	Ед. изм.	2017	2018	2019
					2017	2018	2019					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Цель: Создание условий для развития индивидуального жилищного строительства на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией												
1.	Задача: Обеспечение земельных участков, сформированных для индивидуального жилищного строительства, в том числе предоставленных многодетным семьям, коммунальной и дорожной инфраструктурой											
1.1	Мероприятие 1: Участие в конкурсном отборе на получение субсидии из областного бюджета на софинансирование мероприятий по обеспечению сформированных земельных участков объектами коммунальной и инженерной инфраструктуры	Администрация города Кировска (КУМС)	ВСЕГО	0	0	0	0	Получение субсидии из областного бюджета на софинансирование мероприятий по обеспечению земельных участков коммунальной и дорожной инфраструктурой	да/нет (при условии финансирования)	да	да	да
ФБ			0	0	0	0						
ОБ			0	0	0	0						
МБ			0	0	0	0						
ВБС			0	0	0	0						
1.2	Мероприятие 2: Проведение работ по обеспечению сформированных для индивидуального жилищного строительства земельных участков в н.п. Титан объектами коммунальной инфраструктуры (электроснабжение) в соответствии с проектной документацией	Администрация города Кировска (КУМС)	ВСЕГО	4 865 000	4 865 000	0	0	Обеспечение земельных участков объектами коммунальной инфраструктуры - электроснабжение	%	100	0	0
ФБ			0	0	0	0						
ОБ			4 621 750	4 621 750	0	0						
МБ			243 250*	243 250*	0	0						
ВБС			0	0	0	0						
1.3	Мероприятие 3:	Ад	ВСЕГО	4 000 000	0	4 000 000	0	Выполнение	%	0	100	0

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнители	Источники финансирования	Объемы и источники финансирования, руб.			Показатели (индикаторы) результативности выполнения программных мероприятий					
				Всего	В том числе по годам			Наименование	Ед. изм.	2017	2018	2019
					2017	2018	2019					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	Разработка проектной документации на обеспечение сформированных для индивидуального жилищного строительства земельных участков в н. п. Титан объектами дорожной инфраструктуры		ФБ	0	0	0	0	проекта на строительство дорог	(при условии финансирования)			
ОБ			3 800 000	0	3 800 000	0						
МБ			200 000*	0	200 000*	0						
ВБС			0	0	0	0						
1.4	Мероприятие 4: Проведение работ по обеспечению сформированных для индивидуального жилищного строительства земельных участков в н.п. Титан объектами дорожной инфраструктуры в соответствии с проектной документацией	Администрация города Кировска (КУМС)	ВСЕГО	25 000 000	0	0	25 000 000	Обеспечение земельных участков объектами дорожной инфраструктуры	%	0	0	100
ФБ			0	0	0	0						
ОБ			23 750 000	0	0	23 750 000						
МБ			1 250 000*	0	0	1 250 000*						
ВБС			0	0	0	0						
2	ИТОГО по программе		ВСЕГО	33 865 000	4 865 000	4 000 000	25 000 000	Обеспеченность земельных участков коммунальной и дорожной инфраструктурой	%	100	100	100
ФБ			0	0	0	0						
ОБ			32 171 750	4 621 750	3 800 000	23 750 000						
МБ			1 693 250*	243 250*	200 000*	1 250 000*						
ВБС			0	0	0	0						

* Средства на реализацию мероприятий за счет средств местного бюджета потребуются в случае предоставления субсидий из областного бюджета на выполнение мероприятий по обеспечению земельных участков объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры в рамках государственной программы Мурманской области «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона»

Раздел 4. Управление реализацией программы и контроль за ходом её исполнения

Программа «Обеспечение земельных участков на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией для индивидуального жилищного строительства, в том числе предоставляемых в собственность бесплатно многодетным семьям, объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры на 2017-2019 гг.» будет осуществляться на правовой базе, основанной на положениях законодательства Российской Федерации, Мурманской области, муниципального образования город Кировск, а также указах Президента Российской Федерации, постановлениях Правительства Российской Федерации по вопросам программной разработки и направлениям решения актуальных проблем социально-экономического развития России, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Цели, задачи и мероприятия программы определены в соответствии с приоритетами экономической и социальной политики муниципального образования.

Для осуществления программы предусматривается использовать средства местного бюджета и областного бюджета в объёмах, установленных на соответствующий финансовый год и плановый период.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» выбор исполнителей программных мероприятий - за счет бюджетных средств.

Система управления программой включает муниципального заказчика программы (орган местного самоуправления), а также заказчиков-застройщиков выбираемых на конкурсной основе.

Для контроля за эффективностью реализации программы предусматривается ведение администрацией города Кировска – комитетом по управлению муниципальной собственностью постоянного мониторинга, что обеспечит необходимую информационно-аналитическую поддержку принятия решений по реализации программы с учетом хода и полноты выполнения программных мероприятий, целевого и эффективного использования средств.

Раздел 5. Прогноз социально-экономических результатов реализации программы и методика оценки эффективности ее реализации

Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности:

- развитие территории, предусмотренной для строительства объектов индивидуального жилищного строительства;
- увеличение числа многодетных семей, улучшивших свои жилищные условия;
- сокращение сроков строительства объектов индивидуального жилищного строительства;
- наличие коммунальной и дорожной инфраструктуры, необходимой для строительства и эксплуатации объектов индивидуального жилищного строительства.

При реализации мероприятий программы возможны ситуации, возникновение которых может негативно отразиться на реализации программы в целом и не позволит достичь плановых значений показателей.

На реализацию программы могут повлиять как внешние, так и внутренние риски.

Внешним риском являются:

- изменение федерального и регионального законодательства в части перераспределения полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями;
- высокая стоимость работ по обеспечению земельных участков, в том числе для

предоставления многодетным семьям, коммунальной и дорожной инфраструктурой.

Внутренними рисками являются:

- невыполнение исполнителем обязательств;
- риски низкого качества работ;
- управленческие и административные риски, экономические и финансовые риски.

В целях выявления и минимизации возможных рисков в процессе реализации программы предлагается:

– при проведении конкурсных процедур предусматривать обеспечение заявки на участие в торгах, а при заключении контрактов – обеспечение контрактов;

– при заключении контрактов предусматривать штрафные санкции или другие меры ответственности за неисполнение договорных обязательств; осуществление мониторинга выполнения программы, регулярный анализ выполнения показателей и мероприятий программы и, при необходимости, их корректировка;

- перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов решения тактических задач.